

Introduction au droit

Leçon 2 : L'organisation juridictionnelle

Eléonore CADOU

Table des matières

Section 1. L'ordre juridictionnel judiciaire.....	p. 2
§1. Présentation générale : de la 1ère instance à la cassation.....	p. 3
A. La première instance.....	p. 3
B. L'appel.....	p. 4
C. La Cassation.....	p. 5
§2. Les juridictions de première instance.....	p. 6
A. Les Juridictions Civiles.....	p. 8
1. Les juridictions spécialisées.....	p. 9
a) Les tribunaux de commerce (ou juridictions consulaires).....	p. 9
b) Les conseils de prud'hommes (CPH).....	p. 9
c) Les tribunaux paritaires des baux ruraux (TPBR).....	p. 10
d) Les tribunaux des affaires de sécurité sociale (TASS).....	p. 11
2. Les juridictions à compétence générale.....	p. 11
a) Les tribunaux de grande instance (TGI).....	p. 11
b) Les tribunaux d'instance (TI).....	p. 12
c) La réforme de 2020 : la création des tribunaux judiciaires (TJ).....	p. 13
1°) La compétence du tribunal judiciaire.....	p. 13
2°) Le taux de ressort.....	p. 13
3°) Les juges spécialisés au sein du tribunal judiciaire.....	p. 13
4°) Les tribunaux de proximité (TP).....	p. 14
B. Les Juridictions Répressives.....	p. 14
1. Les catégories d'infractions.....	p. 14
2. Les juridictions répressives de droit commun.....	p. 14
3. Les juridictions répressives d'exception.....	p. 15
C. Les rapports entre les juridictions répressives et les juridictions civiles.....	p. 18
§3. Les juridictions du second degré : les cours d'appel.....	p. 20
A. Définitions.....	p. 20
B. Composition et fonctionnement des cours d'appel.....	p. 20
C. Effet suspensif de l'appel.....	p. 21
§4. La cassation.....	p. 21
A. Composition de la cour de cassation.....	p. 22
B. Rôle de la Cour de cassation.....	p. 22
1. Le contrôle de l'application des lois.....	p. 23
2. La saisine pour avis de la Cour de cassation.....	p. 24
C. Le mécanisme du renvoi.....	p. 25
Section 2. L'ordre juridictionnel administratif.....	p. 29
§1. Les tribunaux administratifs (TA).....	p. 30
§2. Les Cours administratives d'appel (CAA).....	p. 30
§3. Le Conseil d'État (CE).....	p. 31
Section 3. Le Tribunal des conflits.....	p. 33

Remarque

RAPPEL : Le droit français du contrat, du régime général et de la preuve des obligations a fait l'objet d'une importante réforme avec l'ordonnance du 10 février 2016 . Dans cette leçon les articles du Code civil qui portent la mention "nouv." (ex. art. 1353 nouv. du C. civ.) font référence aux articles postérieurs à la réforme, tels qu'ils figurent dans les codes d'une édition postérieure à 2016.

Comme leur nom l'indique, les juridictions sont les institutions de l'Etat chargées de **dire le droit** (cf *jurisdictio*).

Elles peuvent être figurées sur un tableau qui, horizontalement, se divise en **deux ordres** (judiciaire et administratif) et, verticalement, en **trois niveaux** (1^{er} degré, 2nd degré, juridictions suprêmes).

L'organisation juridictionnelle actuelle, qui reprend la division fondamentale droit public / droit privé, est le fruit d'une longue évolution, qui a été marquée par **deux grandes décisions** intervenues au XVIII^{ème} siècle : la séparation des pouvoirs et la séparation des ordres juridictionnels.

Remarque

Rappel : Avant 1789, les cours judiciaires supérieures (les Parlements) pouvaient non seulement trancher les litiges mais aussi **légiférer** dans leur ressort. Les Parlements avaient en effet le pouvoir de rendre des **arrêts de règlement**, qui avaient autorité sur les litiges futurs de même nature : les juges devaient respecter la solution déjà édictée si une situation similaire se présentait à nouveau. Par ailleurs, le plus haut représentant du pouvoir central dans la province était à la fois intendant de police, de justice et de finance.

Pour lutter contre cette confusion des pouvoirs (puisque les tribunaux devenaient aussi législateurs), les révolutionnaires ont instauré un schéma de **séparation entre les pouvoirs législatif, exécutif et judiciaire**.

Cette séparation fut consacrée par l'article 16 de la **DDHC** qui énonce : « *Toute société dans laquelle la garantie des droits n'est pas assurée ni la séparation des pouvoirs déterminée, n'a point de Constitution.* »

Depuis lors, les cours et tribunaux ont eu l'**interdiction de rendre des arrêts de règlement**, c'est-à-dire des jugements dont la portée dépasse le seul litige qu'ils ont à trancher (V. **art. 5 du C. civ. infra**).

Une fois décidée la séparation des pouvoirs, on aurait pu imaginer que les mêmes juges soient compétents pour juger toutes sortes de litiges, et pour appliquer aussi bien le droit public que le droit privé. Mais la méfiance des révolutionnaires à l'égard des juges était telle qu'ils ont adopté une loi leur **interdisant** de s'immiscer dans l'activité de l'Administration, et de connaître des litiges dans lesquels l'Administration est impliquée.

La **loi des 16-24 août 1790** dispose en effet :

« *Les fonctions judiciaires sont distinctes et demeureront toujours séparées des fonctions administratives ; les juges ne pourront, à peine de forfaiture, troubler de quelque manière que ce soit les opérations des corps administratifs, ni citer devant eux les administrateurs en raison de leurs fonctions.* »

Ainsi les juges se voyaient-ils non seulement interdire d'exercer un quelconque pouvoir législatif ou réglementaire, mais leur compétence juridictionnelle était limitée aux seuls **litiges entre particuliers**.

Dans un premier temps les litiges impliquant l'Administration furent réglés par l'Administration elle-même, et ce n'est qu'à partir de 1872 que fut véritablement créé **un autre ordre juridictionnel**, chargé d'appliquer le droit public aux litiges dans lesquels était impliquée l'Administration et les personnes publiques : ainsi naquit l'ordre juridictionnel administratif.

La séparation entre l'ordre juridictionnel administratif et l'ordre juridictionnel judiciaire reste aujourd'hui l'un des principes fondamentaux et caractéristiques du droit français.

Nous nous intéresserons d'abord à l'ordre juridictionnel judiciaire (Section 1) puis à l'ordre juridictionnel administratif (Section 2), enfin au Tribunal des conflits (Section 3).

Section 1. L'ordre juridictionnel judiciaire

Remarque

Attention, dans ce contexte, "judiciaire" s'oppose à "administratif", alors que dans un autre contexte, "judiciaire" peut avoir un autre sens.

Par exemple, quand on parle du principe de la séparation des pouvoirs, le pouvoir judiciaire s'oppose au pouvoir législatif et au pouvoir exécutif : le terme judiciaire renvoie ici à la fonction de juger en général, il concerne donc à la fois l'ordre judiciaire et l'ordre administratif.

En revanche, lorsque l'on parle d'ordre judiciaire *stricto sensu*, c'est pour désigner les tribunaux qui appliquent le droit privé, à des litiges qui n'impliquent pas l'Administration. L'ordre juridictionnel judiciaire s'oppose à l'ordre juridictionnel administratif.

Vous devez en conséquence faire attention à la distinction: pouvoir judiciaire / ordre judiciaire.

§1. Présentation générale : de la 1ère instance à la cassation

Les juridictions de l'ordre judiciaire sont organisées en 3 niveaux :

- la première instance,
- l'appel,
- la cassation.

A. La première instance

Les juridictions de première instance connaissent des affaires pour la première fois. Elles les examinent **en fait et en droit** :

En fait : L'objectif est ici de savoir ce qui s'est réellement passé. Pour cela, les juges entendent les personnes qui s'opposent (les parties) ou, plus fréquemment, les avocats qui les représentent et qui donnent leur propre version des faits.

Exemple

Mme X prétend que son mari la trompe avec une autre femme. Elle réclame le divorce. M. X nie ces faits, et soutient que Mme X a abandonné sans motif le domicile conjugal. Il souhaite que la demande de divorce soit rejetée.

Mme X est ici **demandeur** ou plutôt **demanderesse** à l'instance en divorce.

M. X est **défendeur**.

Les juges vont examiner les différentes **preuves** produites par chacune des parties (témoignages, lettres, constat d'huissier, etc...) et vont arrêter la version des faits qui leur semble la mieux démontrée.

Exemple

Au vu des différentes preuves, il apparaît que M. X a effectivement trompé sa femme en ayant des relations extra-conjugales avec Melle Y.

En droit :

- Il va d'abord falloir que les juges attribuent aux faits qu'ils ont retenus une qualification, c'est-à-dire qu'ils vont faire entrer ces faits dans une catégorie **juridique prédéterminée**.

Exemple

Ici, il apparaît que le comportement de M. X peut être qualifié de faute, car il a commis une violation de l'obligation de fidélité, qui est l'une des obligations du mariage prévues par l'article 212 du Code civil.

Art. 212 du C. civ. : « *Les époux se doivent mutuellement respect, fidélité, secours, assistance.* »

- Les juges vont ensuite devoir **rechercher la règle de droit** qui est applicable en cas de faute commise par un époux au cours du mariage. **Art. 242 du C. civ.** : « *Le divorce peut être demandé par l'un des époux lorsque des faits constitutifs d'une violation grave et renouvelée des devoirs et obligations du mariage sont imputables à son conjoint et rendent intolérable le maintien de la vie commune.* »

Exemple

Si Mme X arrive à convaincre les juges que la faute de M. X constitue une faute *grave ou renouvelée*, et qu'elle rend *intolérable le maintien de la vie commune*, elle gagnera son procès, et obtiendra le divorce aux torts exclusifs de M. X

Si M. X n'est pas satisfait, il pourra contester cette décision devant une Cour d'appel.

On passe alors au deuxième niveau de l'ordre juridictionnel judiciaire : l'appel.

B. L'appel

La Cour d'appel **va entièrement rejuger l'affaire**. Elle va à nouveau examiner l'affaire en fait et en droit, sans être liée par ce qui a été décidé en première instance.

La Cour d'appel va suivre les 3 étapes précédemment évoquées : examen des faits / qualification des faits / recherche de la règle de droit applicable. C'est donc une seconde chance qui est offerte au justiciable, et c'est pour cela que l'on dit que la Cour d'appel constitue un **second degré de juridiction**.

Remarque

L'utilisation du terme "second" au lieu de "deuxième", signifie que, comme on le verra, il n'existe pas de troisième degré de juridiction.

Exemple

M. X n'est pas satisfait du jugement de première instance. Il fait appel (on dit aussi qu'il **interjette** appel). Il est **appelant**, et Mme X se trouve alors dans la position de **l'intimée**.

Deux possibilités se présentent alors :

Soit la Cour d'appel confirme le jugement de 1 ^{ère} instance.	Soit la Cour d'appel infirme le jugement.
<p>Exemple La Cour d'appel estime que M. X a trompé sa femme, que ce fait peut être qualifié de faute, et que cette faute justifie que le divorce soit prononcé aux torts exclusifs du mari.</p>	<p>C'est à dire qu'elle répare les erreurs intellectuelles commises en première instance, en retranchant du jugement les motifs et solutions erronées, et en y substituant les siens.</p> <p>Exemple La Cour d'appel estime que M. X n'a pas trompé son épouse, mais que Mme X a violé l'obligation de cohabitation, en abandonnant sans motif le domicile conjugal. Elle qualifie le comportement de Mme X de faute, et prononce le divorce aux torts exclusifs de l'épouse.</p>

Que peuvent faire les époux X ?

Une dernière possibilité s'ouvre à eux : porter leur litige devant la Cour de cassation, en formant ce qu'on appelle un **pourvoi en cassation**.

C. La Cassation

Hypothèse de travail : la Cour d'appel a infirmé le jugement rendu en première instance ; l'arrêt d'appel prononce le divorce aux torts exclusifs de Mme X ; celle-ci forme un pourvoi devant la Cour de cassation.

Le **pourvoi en cassation** est le recours extraordinaire formé devant la Cour de cassation contre une décision statuant en dernier ressort. Il est généralement composé de **moyens**, eux-mêmes divisés en **branches**.

Attention, la Cour de cassation **n'est pas un troisième degré de juridiction**.

La Cour de cassation n'a pas la même fonction que les juridictions inférieures. En effet, la Cour de cassation n'est pas juge du fait, mais **seulement juge du droit**.

Elle ne va pas rejurer l'affaire en fait, mais seulement en droit. Cela signifie qu'elle va considérer comme **acquise** la version des faits retenue par la Cour d'appel (= Mme X a abandonné le domicile conjugal) sans réexaminer les preuves (témoignages, lettres, constat d'huissier...).

Remarque

Il n'est donc pas possible pour Mme X de faire un pourvoi en cassation en soutenant qu'elle n'a pas abandonné le domicile conjugal, qu'elle avait la migraine, qu'elle était juste partie se reposer chez sa mère, qu'elle était en formation professionnelle, etc.. Les faits ont déjà été examinés deux fois, en première instance et en appel, la Cour de cassation ne reviendra pas dessus.

Article 604 du Code de procédure civile : « *Le pourvoi en cassation tend à faire censurer par la Cour de cassation la non-conformité du jugement qu'il attaque aux règles de droit.* »

Mais la Cour de cassation va en revanche suivre la 2^{ème} et la 3^{ème} étape du travail du juriste, en vérifiant :

1. Que les faits retenus ont reçu **la bonne qualification**. Il peut arriver dans certains cas que l'adultère ne soit pas considéré comme une faute.
2. Que c'est **la bonne règle de droit** qui a été appliquée, et qu'elle a été correctement appliquée.

Deux possibilités se présentent alors :

- Soit la Cour de cassation estime que la Cour d'appel a bien qualifié les faits et qu'elle a bien appliqué la bonne règle de droit. Alors elle **rejette le pourvoi**, et l'affaire est terminée.
- Soit elle estime que la Cour d'appel a commis une erreur dans son raisonnement. Alors elle **casse et annule** l'arrêt de la Cour d'appel, et **renvoie** l'affaire devant une autre Cour d'appel, ou devant la même Cour d'appel composée de magistrats différents, pour que l'affaire soit rejugée en fait et en droit.

Rappelons en effet que la Cour de cassation n'est que **juge du droit**. Elle ne peut donc substituer sa décision à celle de l'arrêt qu'elle a annulé. Elle doit donc **renvoyer** l'affaire à une autre Cour d'appel, qui réexaminera l'affaire dans son entier.

Exemple

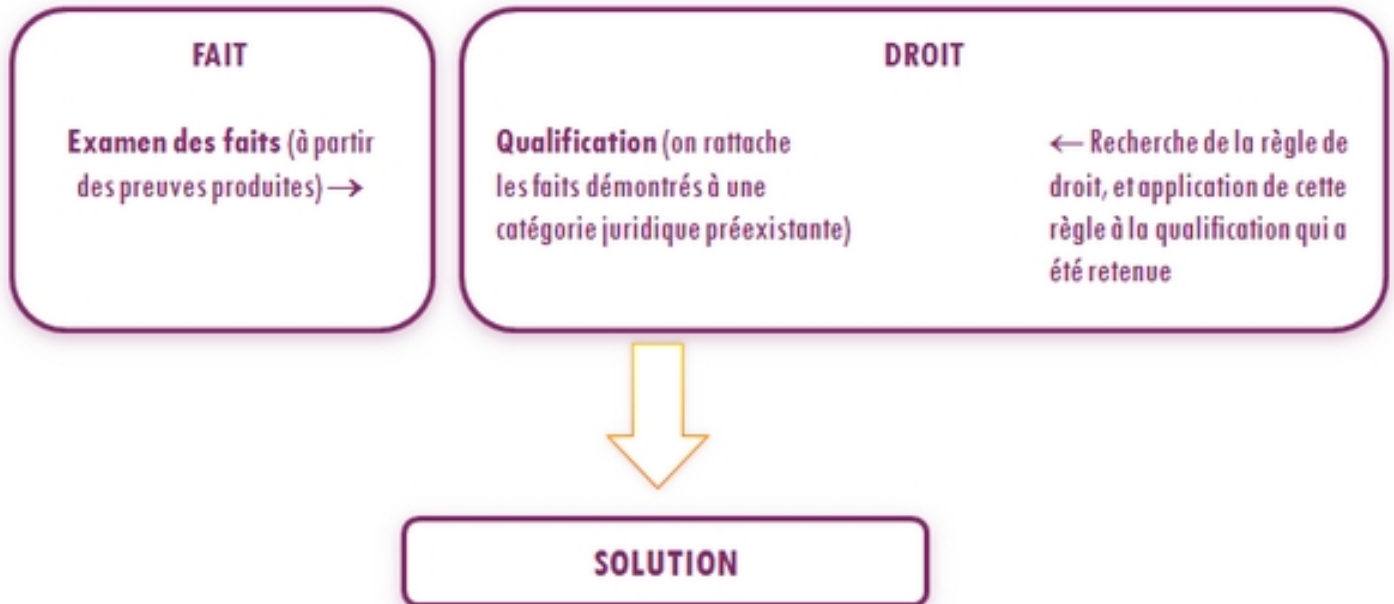
Il résulte de l'article **245** du Code civil que les juges ne peuvent prononcer le divorce aux torts exclusifs de l'époux demandeur si l'époux défendeur s'est contenté de se défendre, sans demander lui-même le divorce. Dans une telle situation seul le divorce aux torts partagés peut éventuellement être demandé.

Tel était bien le cas en l'espèce => Si Mme X forme un pourvoi en cassation contre l'arrêt infirmatif de la Cour d'appel, la Cour de cassation pourra censurer l'arrêt d'appel au motif que celui-ci a violé l'article 245 du Code civil. L'arrêt sera cassé et annulé, et l'affaire sera renvoyée devant une autre Cour d'appel.

Nous verrons ultérieurement ce qui se passe alors, en étudiant le mécanisme du renvoi.

A retenir :

1. **Les trois étapes du travail du juge** (et de tous les juristes en général) : examen des faits / qualification / recherche et application de la règle de droit.
2. **La distinction entre le fait et le droit** : elle recouvre globalement les différentes étapes du travail du juriste. La première étape correspond à la partie "fait" de cette distinction ; les deux dernières étapes correspondent à la partie "droit".



3. **Les correspondances entre cette distinction fait / droit et le travail accompli par le juge en fonction du degré de juridiction** : tandis que les juridictions des 1^{er} et 2nd degré (tribunaux de 1^{ère} instance et Cour d'appel) jugent en fait et en droit (accomplissant donc les 3 étapes du raisonnement juridique), la Cour de cassation se contente d'être juge du droit. Elle ne constitue pas un 3^{ème} degré de juridiction, puisqu'elle ne rejuge pas l'affaire ; elle n'examine pas les faits et se contente de contrôler les deux dernières étapes du travail : qualification et application de la règle de droit.

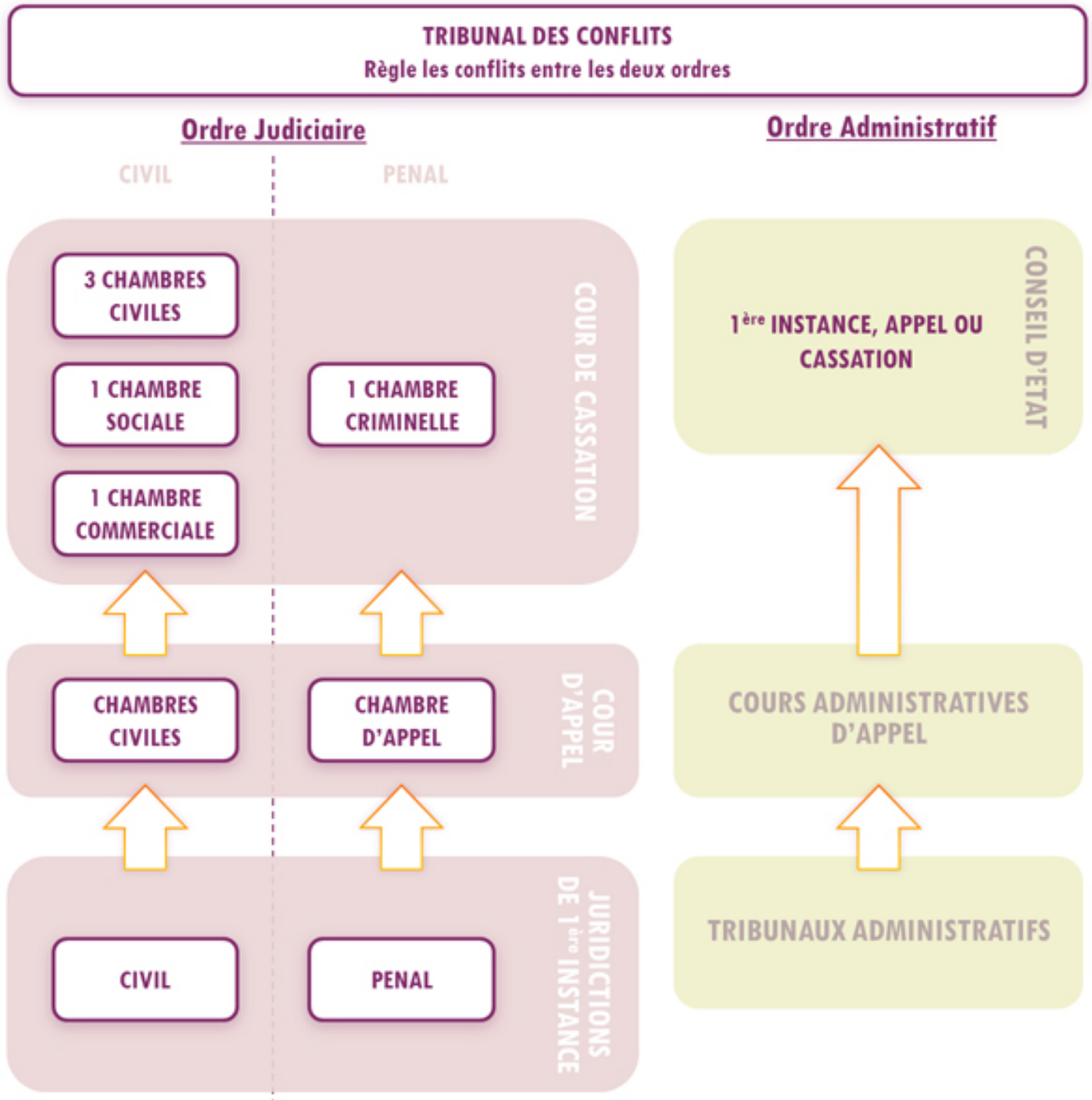
Remarque

L'ordre judiciaire se subdivise en deux juridictions : civile et répressive, qui sont l'une et l'autre construites sur le modèle qui vient d'être exposé : 1^{ère} instance / appel / cassation.

Maintenant que nous avons observé l'articulation entre les différents niveaux d'instance, nous pouvons examiner de plus près les différentes types de juridictions.

§2. Les juridictions de première instance

Il est nécessaire, avant d'entrer dans le détail de l'organisation des juridictions civiles, de comprendre ce que sont **les règles de compétence** : au premier coup d'œil, sur le tableau de l'organisation judiciaire, on constate que les juridictions de première instance sont assez nombreuses, donnant au tableau une forme pyramidale. Pour savoir quelle est la juridiction que l'on doit saisir pour régler tel ou tel litige, on doit connaître les règles de compétence, qui précisent les attributions respectives des différentes juridictions.



Il y a deux types de compétence :

1. **La compétence d'attribution**, ou compétence en raison de la matière (appelée compétence *ratione materiae*), qui détermine dans quelle sorte de litige et jusqu'à quel montant la juridiction est apte à intervenir.

Exemple

La plupart des litiges relatifs au droit de la famille (mariage, divorce, filiation, succession) sont de la compétence des tribunaux judiciaires (ex-tribunaux de grande instance).

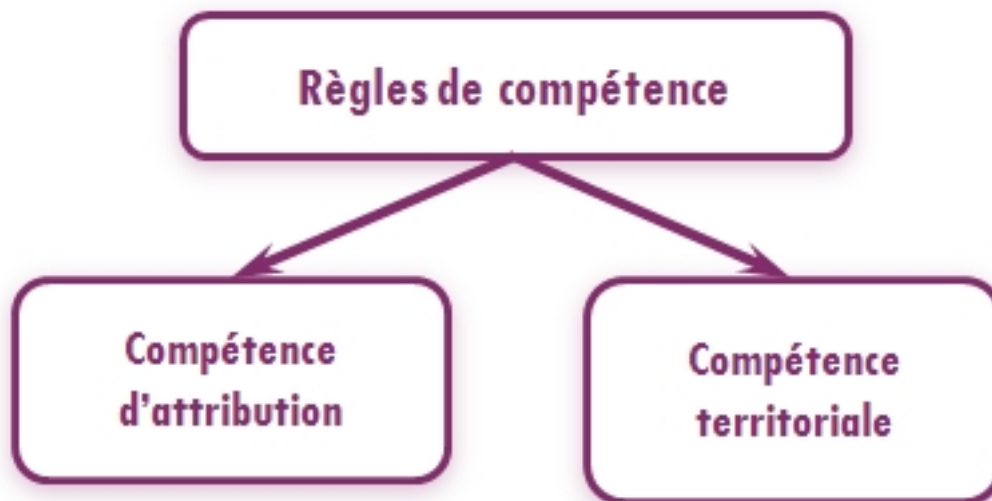
2. **La compétence territoriale**, ou compétence en raison de la personne ou du lieu (compétence *ratione personae* ou *ratione loci*) qui détermine, parmi les tribunaux d'une même catégorie, quel est celui auquel on doit s'adresser.

En principe, la règle veut que la juridiction territorialement compétente est celle du lieu où demeure **le défendeur**, car l'action en justice n'est pas forcément fondée et l'on veut minimiser le dérangement causé au défendeur.

Exemple

Neuf mois après avoir flirté à Lille avec un homme parisien, une femme résidant à Aix-en-Provence accouche à Marseille d'un garçon qui n'est pas reconnu par son père. Devant quel tribunal la femme devra-t-elle assigner le défendeur parisien pour tenter de faire reconnaître la paternité de ce dernier ? Aix, Lille, Marseille ou Paris ?

- Il s'agit d'un litige relatif au **droit de la filiation**, qui est une branche du **droit de la famille** -> les règles de compétence d'attribution nous indiquent que ce sont les tribunaux judiciaires (TJ, anciennement TGI) qui sont compétents.
- Les règles de compétence territoriale nous indiquent pour leur part que, parmi tous les tribunaux judiciaires français, le TJ territorialement compétent est celui de PARIS, puisque c'est là que réside le défendeur. La femme devra donc assigner l'homme **devant le TJ de PARIS**. Si elle se trompe, sa demande sera **irrecevable**, et automatiquement rejetée. Elle devra former une nouvelle assignation devant le tribunal compétent.



Autre précision terminologique : En principe, toutes les décisions rendues par une juridiction de première instance sont susceptibles d'appel. On dit alors que les tribunaux jugent **en premier ressort** et les Cours d'appel en **dernier ressort**.

Mais le problème est que les Cours d'appel sont très encombrées : trop d'affaires, pas assez de magistrats => dans certains cas, lorsque les sommes en jeu sont faibles, **l'appel n'est pas permis**. La seule voie de recours possible est alors le pourvoi en cassation.

On dit dans ces cas que les tribunaux jugent **en premier et dernier ressort**.

Ces explications doivent normalement éclairer les développements qui vont suivre.

Après avoir examiné les différentes juridictions civiles, nous nous intéresserons aux juridictions répressives.

A. Les Juridictions Civiles

Les juridictions civiles sont celles qui ont à trancher tous les **litiges de droit privé**.

Ce secteur a fait l'objet d'une **importante réforme** qui est entrée en vigueur en janvier 2020.

Nous verrons successivement les juridictions spécialisées, et les juridictions à compétence générale.

1. Les juridictions spécialisées

Les juridictions spécialisées ne sont compétentes que pour les matières qu'on leur a précisément assignées. L'une d'entre elles (le TASS) a été supprimée en 2019.

Pour commencer par celles dont la compétence est la plus précisément délimitée, ces juridictions sont :

a) Les tribunaux de commerce (ou juridictions consulaires)

Ils sont compétents pour trancher :

- Les litiges **entre commerçants** (personnes physiques ou morales) à condition que le litige ait trait à leur activité commerciale.
- Les litiges concernant **les actes de commerce** (principalement, les actes d'achat pour revendre).

Exemple

Les tribunaux de commerce auront ainsi à traiter des **procédures collectives**, en cas de "faillite" d'une société commerciale.

Les tribunaux de commerce ont ceci de particulier qu'ils ne sont pas composés par des magistrats professionnels, mais par des **commerçants**, qui sont **élus** par leurs pairs (i.e. des juges consulaires en exercice ou retirés). On justifie cette particularité par l'idée que les professionnels sont plus aptes à comprendre les litiges spécifiques au commerce. Ils doivent néanmoins suivre une formation juridique à l'Ecole Nationale de la Magistrature. Leurs fonctions sont bénévoles. Ils sont élus pour une période de 2 ans, puis 4 ans (à partir du 2ème mandat) sans pouvoir cumuler plus de 18 ans. Ils statuent en nombre impair (généralement à trois). Dans certains départements métropolitains (Alsace et Moselle) on pratique encore l'échevinage, c'est-à-dire qu'on fait siéger un magistrat professionnel au milieu des assesseurs élus.

En savoir plus : Les Tribunaux des activités économiques (TAE) : Réforme de 2023

Les tribunaux de commerce font parfois l'objet d'ardentes critiques : on reproche aux juges non professionnels de ne pas connaître suffisamment le droit, et l'on redoute les conflits d'intérêts entre les fonctions de juge et de commerçant. Sans directement répondre à ces critiques, une réforme a été engagée dans la *Loi d'orientation et de programmation de la justice pour 2023-2027* qui a prévu à titre expérimental la mise en place de Tribunaux des activités économiques (TAE) dans 9 à 12 départements, pour une durée de 4 ans. Ces TAE auraient une compétence élargie, et les juges consulaires pourraient être assistés d'un magistrat professionnel. Un recours devant le Conseil constitutionnel a été déposé en octobre 2023 (à suivre).

Les tribunaux de commerce statuent **en premier et dernier ressort**, c'est-à-dire sans possibilité d'appel, lorsque la demande ne dépasse pas 5 000 euros. Seul le pourvoi en cassation est alors possible. Au-delà de 5 000 euros, ils statuent en premier ressort uniquement, c'est-à-dire à **charge d'appel** (5 000 euros, c'est ce qu'on appelle le **taux de ressort**).

Remarque

Au 1^{er} janvier 2021, on comptait en France 134 tribunaux de commerce, auxquels on doit ajouter 7 tribunaux judiciaires en Alsace-Moselle.

b) Les conseils de prud'hommes (CPH)

Remarque

Le terme “prud’homme” provient de l’ancien français “prodome” qui signifie “homme prudent, de bon conseil” et désignait au XI^{ème} siècle les “défenseurs du métier” qui tranchaient les conflits entre artisans. Ils appartenaient au même corps de métier que les parties au litige

Les conseils de prud’hommes sont compétents pour connaître des litiges **individuels** survenant **entre employeurs et salariés à l’occasion d’un contrat de travail**.

Exemple

Litiges sur la validité d’un contrat de travail, sur le montant d’un salaire ou d’une primes, sur les conditions ou l’indemnité d’un licenciement, etc.

Leur compétence s’arrête dès que le litige prend une ampleur collective

Exemple

Grève.

Les Conseils de prud’hommes sont constitués sur un mode **paritaire**, c’est-à-dire qu’ils sont composés pour moitié de représentants des salariés, et pour l’autre moitié d’employeurs. Un magistrat professionnel intervient en cas de partage égal des voix.

Le mandat des conseillers prud’homme est bénévole.

Traditionnellement les conseillers prudhommaux étaient élus par leurs pairs, c’est-à-dire par les salariés et par les employeurs. Depuis le 1^{er} janvier 2018 ils sont **désignés** par les Ministères du travail et de la Justice, au sein des organisations syndicales et professionnelles. Leur mandat dure 4 ans.

En savoir plus : La protection des salariés élus au conseil de prud’hommes

Les salariés élus au conseil de prud’hommes bénéficient de certaines protections : leurs employeurs doivent leur accorder le temps nécessaire pour exercer leurs fonctions électives, et pour recevoir la formation nécessaire, tout en les rémunérant normalement (sur demande de l’employeur les sommes correspondantes lui sont remboursées par l’Etat). A l’instar des délégués syndicaux, ils ne peuvent être licenciés sans l’autorisation de l’inspecteur du travail.

Les Conseils de Prud’hommes statuent en **premier et dernier ressort** pour les affaires n’excédant pas 5 000 euros, à charge d’appel au-delà de ce seuil.

Remarque

Il existait 211 conseils de prud’hommes en 2023. Un rapport de la Cour des comptes rendu en juin 2023 pointait les délais de traitement particulièrement longs des affaires portées devant ces Conseils - 16 mois en moyenne - et un taux d’appel de 60 %, ce qui est 4 fois plus élevé que la moyenne des contentieux civils.

c) Les tribunaux paritaires des baux ruraux (TPBR)

Un bail, des baux : Un bail rural est un contrat par lequel un propriétaire terrien, le **bailleur**, loue sa terre à un fermier ou un métayer, que l’on appelle le **preneur**, moyennant le paiement d’un loyer en nature ou en espèces.

Comme leur nom l’indique, les tribunaux paritaires des baux ruraux sont compétents pour juger des litiges **entre bailleurs et preneurs de baux ruraux**.

- **Une juridiction échevinale** : un magistrat du Tribunal d'instance est assisté de 4 juges non professionnels.
- **Une composition paritaire** : les 4 échevins représentent en nombre égal les bailleurs et les preneurs. Autrefois élus par leurs pairs, ils sont depuis 2018 nommés parmi les organisations syndicales pour une durée de six ans. Ils ne constituent pas une juridiction permanente, mais se réunissent par sessions, dont le nombre et la durée varient en fonction du nombre d'affaires à juger.

Leurs décisions ne sont susceptibles d'appel que si l'enjeu du litige dépasse 5 000 €.

d) Les tribunaux des affaires de sécurité sociale (TASS)

Remarque

Les TASS ont été supprimés en janvier 2019, et leur compétence a d'abord été transférée au TGI, puis au tribunal judiciaire suite à la fusion des TI et TGI en janvier 2020.

La compétence des TASS portait sur toutes les contestations opposant **les organismes de sécurité sociale aux usagers**.

Avant qu'ils ne soient supprimés, les TASS étaient des juridictions échevinales et paritaires : ils étaient présidés par un magistrat du TGI, lequel était assisté par deux assesseurs, représentants respectivement les salariés et les employeurs.

Le taux de ressort des TASS était également de 4 000 €.

Les compétences des TASS ont été transférées au pôle social des **tribunaux judiciaires**. Le pôle social du TJ est lui aussi organisé sur le mode paritaire, avec 2 assesseurs représentant salariés et employeurs. Toutefois, à la différence des anciens TASS le **taux de ressort** des TJ a été portée à 5 000 €.

2. Les juridictions à compétence générale

Les juridictions à compétence générale sont également appelées juridictions de droit commun. Cela signifie qu'elles ont à connaître de **toutes les matières qui ne sont pas spécialement réservées aux autres tribunaux par une compétence spéciale** (c'est-à-dire toutes les affaires qui ne sont pas des litiges entre commerçants, ni entre employeurs et salariés, qui ne concernent pas les baux ruraux). Leur compétence se répartit en fonction de la matière concernée et de l'enjeu financier du litige. Il s'agit du **tribunal de grande instance (TGI)** (a) et du **tribunal d'instance (TI)** (b).

Une importante réforme est entrée en vigueur le 1^{er} janvier 2020, qui a fusionné ces deux juridictions en un seul **tribunal judiciaire** (c).

a) Les tribunaux de grande instance (TGI)

Jusqu'à la réforme de 2020, les TGI avaient une compétence générale et une compétence exclusive :

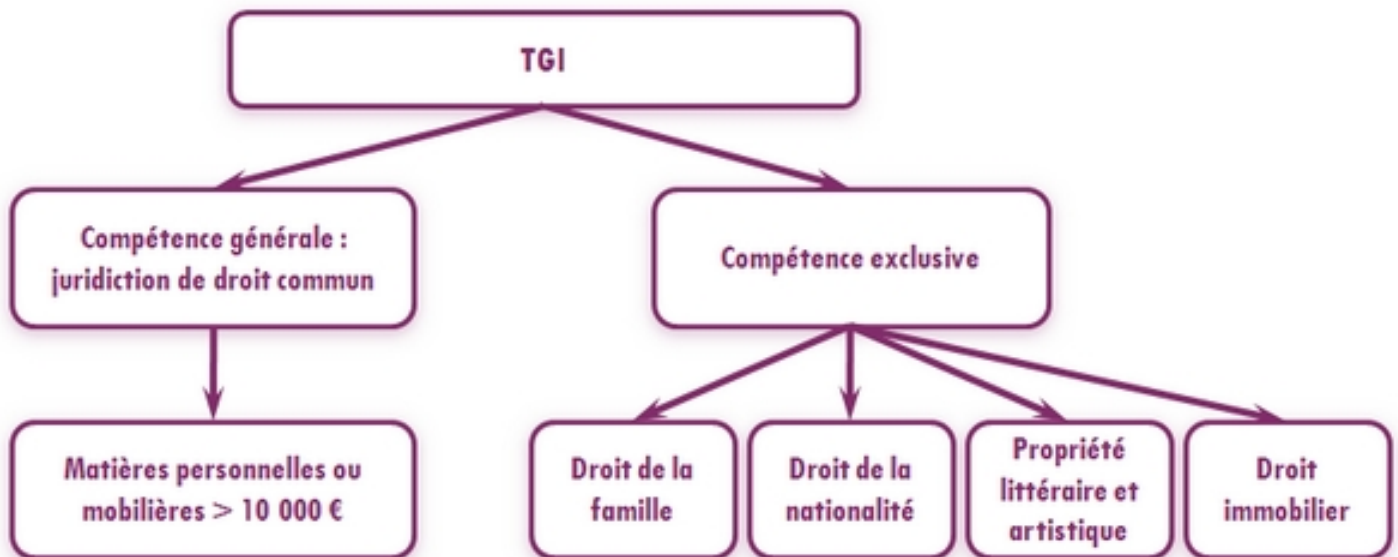
- Conformément à leur statut de **juridiction de droit commun**, les TGI étaient d'abord compétents dans **toutes les matières** personnelles ou mobilières qui ne sont pas du ressort des tribunaux spéciaux, pour les litiges dont l'enjeu dépasse **10 000 euros**. C'était donc le tribunal des gros litiges civils
- En plus de cette compétence générale, les TGI avaient une **compétence exclusive** dans certaines matières (c'est-à-dire indépendamment du montant de l'affaire). Ainsi, tout ce qui concerne :
 - le droit de la famille,
 - le droit de la nationalité,

- le droit immobilier,
- la propriété littéraire et artistique... relevaient de la compétence exclusive du TGI.
- Le TGI comprenait en outre des **formations spécialisées**, qui statuaient à **juge unique** : ainsi, le Juge aux Affaires Familiales (JAF), le Juge de l'expropriation, le Juge des enfants (pour toutes les demandes relatives à l'assistance éducative), le Juge des tutelles pour mineurs (demande d'émancipation, gestion des biens du mineur).

Taux de ressort : Dans les matières où il a une compétence exclusive, le TGI statuait en 1er et dernier ressort (sans possibilité d'appel) si l'enjeu était inférieur à 4 000 euros.

Remarque

21 TGI ont été supprimés depuis janvier 2011 à l'occasion de la réforme de la carte judiciaire, portant leur nombre à **160**.



b) Les tribunaux d'instance (TI)

- Jusqu'à la réforme de 2020, les tribunaux d'instance avaient d'abord une **compétence générale** : ils étaient compétents pour toutes les affaires personnelles et mobilières dont l'enjeu **était inférieur ou égal à 10 000 euros**. C'était donc le tribunal des petits litiges civils.

Exemple

Petits accidents de la circulation, dettes impayées, livraisons non conformes de biens mobiliers, etc.

- Les tribunaux d'instance avaient également une **compétence spéciale exclusive** (quel que soit l'enjeu financier) dans certains domaines précis :
 - par exemple les litiges entre propriétaire et locataire à propos d'un bail d'habitation (paiement du loyer, résiliation du bail),
 - les actions en bornage d'un terrain,
 - les litiges relatifs aux crédits à la consommation...
- Le tribunal d'instance abrite enfin **le juge des tutelles pour les majeurs** : celui-ci statue sur les affaires civiles relatives aux majeurs incapables (tutelle, curatelle, sauvegarde de justice).

Taux de ressort : Les tribunaux d'instance statuaient en premier et dernier ressort sur les litiges dont l'enjeu ne dépassait pas **4 000 euros**.

Les tribunaux d'instance avaient la particularité de statuer à **juge unique**.

Remarque

En 2007, il en existait un dans chaque chef-lieu de département (473). Il n'en restait plus que 297 après la réforme de la carte judiciaire.

En janvier 2020 les TI ont fusionné avec les TGI au sein des "tribunaux judiciaires". Leur compétence matérielle a été transférée aux "Juges des contentieux de la protection" qui siègent dans les TJ.

c) La réforme de 2020 : la création des tribunaux judiciaires (TJ)

La "loi de programmation 2018-2022 et de réforme de la justice" du 23 mars 2019 a prévu la fusion des TGI et des TI en une juridiction unique : le **tribunal judiciaire**. Cette réforme est entrée en vigueur en janvier 2020.

1°) La compétence du tribunal judiciaire

Compétence d'attribution : Le tribunal judiciaire regroupe les compétences des anciens TI et TGI. Il est donc compétent pour :

« *Toutes les affaires civiles et commerciales pour lesquelles compétence n'est pas attribuée, en raison de la nature de la demande, à une autre juridiction.* » (Code de l'organisation judiciaire, art. [L. 211-3](#)).

Le tribunal judiciaire est donc le tribunal civil de tous les litiges qui ne relèvent pas de la compétence des tribunaux spéciaux, **quel que soit le montant du litige**.

Donc le TJ est compétent pour tout ce qui ne concerne **ni** les actes de commerce ou les litiges entre commerçants (qui relèvent du Tribunal de commerce), **ni** les litiges entre employeurs et employés à l'occasion d'un contrat de travail (compétence du Conseil de Prud'hommes), **ni** les baux ruraux (tribunal paritaire des baux ruraux).

Il sera notamment saisi des litiges concernant le droit des personnes et de la famille, la propriété immobilière, les conflits de voisinage... mais également le contentieux de la sécurité sociale et des aides sociales, autrefois dévolu aux TASS.

Compétence territoriale : La compétence territoriale du TJ est, en principe, celle **du département**.

2°) Le taux de ressort

Le tribunal judiciaire statue en premier et dernier ressort, c'est-à-dire sans possibilité d'appel, pour tous les litiges relevant de sa compétence et dont l'enjeu total est **inférieur ou égal à 5 000 €**

3°) Les juges spécialisés au sein du tribunal judiciaire

Au sein du tribunal judiciaire on trouve différents magistrats spécialisés, tels que le Président, le Juge aux affaires familiales (JAF) et le Juge de l'exécution (JEX).

La loi de programmation judiciaire a ajouté un magistrat particulier : Le **Juge des contentieux de la protection** (JCP).

Il reprendra les compétences de l'ancien Juge des tutelles (protection des majeurs), ainsi que ce qui concerne :

- les litiges locatifs
- le surendettement des particuliers
- les crédits aux particuliers...

On peut donc dire que le Juge des contentieux et de la protection reprend les compétences de l'ancien Tribunal d'instance.

Remarque

Cette réforme est entrée en vigueur au 1^{er} janvier 2020, mais il reste nécessaire pour vous de connaître la répartition des compétences entre le TGI et le TI car, pendant quelques années, les décisions de justice que vous aurez à étudier dateront de l'ancienne organisation judiciaire.

4°) Les tribunaux de proximité (TP)

Dans les cas où, avant la réforme, le Tribunal d'instance siégeait dans un département dépourvu de TGI, alors ces TI sont généralement devenus un "Tribunal de proximité" (TP) qui constitue en quelque sorte une "annexe" du tribunal judiciaire auquel il est rattaché.

Ces tribunaux de proximité ne sont toutefois compétents que pour les litiges **n'excédant pas 10 000 €**

B. Les Juridictions Répressives

Les **juridictions répressives** sont chargées de sanctionner les infractions commises contre le droit pénal. Le droit pénal réprime les atteintes à **l'ordre public, à la santé publique et à la sécurité publique**. Ces infractions sont classées en trois catégories, en fonction de leur gravité, et sont jugées par des juridictions distinctes.

1. Les catégories d'infractions

- Les **contraventions** sont jugées par le tribunal de Police, qui est une chambre du tribunal judiciaire (du TGI jusqu'au 01/01/20, date d'entrée en vigueur de la réforme).
- Les **délits** sont jugés par le tribunal correctionnel, qui est également rattaché au tribunal judiciaire (ex-TGI).
- Les **crimes** sont les infractions les plus graves, et sont jugés en principe par des Cours d'assises. Une réforme de 2019 a créé, à titre expérimental, une nouvelle catégorie de juridictions compétentes pour juger certains crimes : les cours criminelles.

En savoir plus : La séparation des fonctions en matière pénale

Une des particularités de la procédure pénale est qu'elle donne lieu à une stricte séparation des fonctions et des organes. Aux fonctions de **poursuite**, confiées au Ministère public qui a la charge de mettre en mouvement et d'exercer l'action publique, s'opposent les fonctions **d'instruction**, confiées au juge d'instruction pour rassembler les preuves et décider de la poursuite de la procédure, et les fonctions de **jugement**, qui consistent à se prononcer sur la culpabilité et sur la sanction à appliquer. Les deux dernières fonctions sont confiées à des organes juridictionnels. Un juge qui aurait participé à l'instruction n'est pas admis à participer à la phase de jugement.

2. Les juridictions répressives de droit commun

- Le **Tribunal de Police** et le **Tribunal correctionnel** sont des juridictions composées uniquement de **magistrats professionnels**. Les jugements du Tribunal de Police et du Tribunal correctionnel sont **susceptibles d'appel**, devant une chambre de la Cour d'appel dans le ressort duquel ils sont localisés.

- Les **Cours d'assises** sont composées de **3 magistrats professionnels**, et de **six jurés** tirés au sort pour chaque affaire. Un avocat général représente l'Etat. La Cour d'assises n'est pas une juridiction permanente, elle se réunit par sessions, qui ont lieu généralement tous les trois mois, au chef-lieu du département. Elle est compétente pour juger les **crimes de droit commun** commis par les adultes. Jusqu'en 2001, les arrêts de Cour d'assises n'étaient pas susceptibles d'appel. On considérait en effet que la décision d'un "jury populaire" ne pouvait, par principe, être remise en question. Mais on est revenu sur cette vision un peu optimiste de la clairvoyance du juré, et une loi entrée en vigueur le 1^{er} janvier 2001 prévoit la possibilité de faire appel devant des **cours d'assises d'appel** composées d'autres jurés (9 personnes, soit 3 de plus qu'en 1^{ère} instance).

En savoir plus : La désignation des jurés d'assises

Les jurés d'assises sont tirés au sort parmi les citoyens français de plus de 23 ans inscrits sur les listes électorales. Sont exclues :

- Les personnes ayant été condamnées pour un crime ou un délit à une peine de prison supérieure à 6 mois.
- Certaines personnes en raison de leur fonction, profession ou situation personnelle.

Exemple

Ex : les membres du gouvernement, les députés et sénateurs, les magistrats, les fonctionnaires des services de police, les militaires et les fonctionnaires de l'administration pénitentiaire ; les citoyens qui ont déjà été jurés dans le même département au cours des 5 dernières années.

On ne peut pas refuser d'être juré. Seuls quelques motifs dûment justifiés permettent d'obtenir une dispense de ce qu'on considère comme un devoir civique. Ainsi l'âge (+ 70 ans), la maladie (sur certificat médical), ou d'impérieuses raisons d'ordre professionnel ou familial, peuvent justifier la dispense. L'employeur d'un salarié désigné comme juré ne peut l'empêcher de se rendre aux sessions d'assises. La non-présentation d'un juré (hors motif grave) à une session est passible d'une amende de 3 750 €.

- **La loi de programmation du 23 mars 2019** a instauré des **Cours criminelles départementales** (CCD) compétentes pour juger **les crimes frappés d'une peine de 15 ou 20 ans** de réclusion commis sans récidive. Cela concerne essentiellement les viols, les homicides involontaires, les vols à main armée ou les actes de torture ou de barbarie, qui ensemble représentent environ 57 % des affaires traitées en Cour d'assises chaque année.

L'objectif annoncé était d'accélérer la procédure criminelle, en évitant la constitution de jurys populaires. En effet, les nouvelles cours criminelles sont uniquement constituées de **5 magistrats professionnels**.

Cette mesure était conduite de manière expérimentale, pour une durée de 3 ans. Elle a rapidement été contestée par les professionnels, qui critiquent l'éviction des jurys populaires (symbole républicain) et considèrent en outre que la justice doit prendre son temps quand il s'agit de juger des criminels.

Sans attendre la fin du délai d'expérimentation, la loi a généralisé les CCD, qui ont été étendus à **tous les départements** à compter de janvier 2023. Pourtant les premiers bilans n'étaient pas vraiment favorables :

- Les CCD mobilisent 5 magistrats au lieu de 3,
- Le temps économisé dans la procédure ne serait que de 12 % en moyenne,
- Le taux d'appel s'avère plus élevé que dans les Cours d'assises (ce qui dénote plus de défiance de la part des justiciables) donc perte de temps pour les juges d'appel.

3. Les juridictions répressives d'exception

- **Les juridictions répressives d'exception.** Il en existe plusieurs. Parmi les principales :

- Les **juridictions pour mineurs** : le Juge des enfants, le Tribunal pour enfants (présidé par le Juge des enfants + deux assesseurs non professionnels) et la Cour d'assises des mineurs (3 magistrats et 9 jurés).
- La **Cour de justice de la République**, composée de parlementaires et de trois magistrats de la Cour de cassation. Elle est compétente pour juger les ministres coupables de crimes ou délits commis dans l'exercice de leurs fonctions.

JURIDICTIONS DE PREMIERE INSTANCE

JURIDICTIONS CIVILES DE DROIT COMMUN	JURIDICTIONS CIVILES SPÉCIALISÉES	JURIDICTIONS PENALES DE DROIT COMMUN	JURIDICTION PENALES D'EXCEPTION
<p>Jusqu'au 31 décembre 2019 : TRIBUNAL DE GRANDE INSTANCE (TGI)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Actions personnelles et mobilières de plus de 10 000 € • Litiges en droit de la famille (divorce, filiation, successions...) droit immobilier, droit des marques et brevets d'invention... 	<p>TRIBUNAL DE COMMERCE (TC)</p> <p>Litiges entre commerçants ou survenus à propos de l'exécution d'un acte de commerce.</p>	<p>COUR D'ASSISES</p> <p>Crimes commis par des adultes, passibles de la réclusion criminelle à temps, jusqu'à la perpétuité.</p>	<p>JURIDICTIONS POUR MINEURS</p> <p>Juge des enfants Tribunal pour enfants Cour d'assises des mineurs</p>

<p>Jusqu'au 31 décembre 2019 : TRIBUNAL d'INSTANCE (TI)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Actions personnelles et mobilières de moins de 10 000 € • Litiges relatifs à un bail d'habitation, à un crédit à la consommation, à la protection des personnes vulnérables... 	<p>CONSEIL DES PRUD'HOMMES (CPH)</p> <p>Litiges individuels entre un salarié et un employeur survenus à l'occasion du contrat de travail.</p>	<p>COUR CRIMINELLE DÉPARTEMENTALE (CDC)</p> <p>Crimes commis par des adultes et frappés d'une peine de 15 ans ou 20 ans de réclusion, commis sans récidive.</p>	<p>COUR DE JUSTICE DE LA REPUBLIQUE</p> <p>Ministres coupables de crimes ou délits commis dans l'exercice de leurs fonctions.</p> <p>Exemple En novembre 2023 s'ouvre le procès devant la CJR d'Eric Dupont-Moretti, soupçonné d'avoir utilisé ses fonctions de Ministre de la Justice pour faire pression sur des magistrats avec lesquels il avait eu des différends lorsqu'il était avocat pénaliste.</p>
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<p>A COMPTER DU 1^{er} JANVIER 2020 : TRIBUNAL JUDICIAIRE (TJ)</p> <ul style="list-style-type: none"> Affaires civiles et commerciales ne relevant pas de la compétence des juridictions spécialisées, quel que soit leur montant Litiges relatifs au droit de la famille, à la protection des personnes vulnérables, au droit immobilier non rural, au droit de la consommation, au surendettement des particuliers... 	<p>TRIBUNAL PARITAIRE DES BAUX RURAUX (TPBR)</p> <p>Litiges entre propriétaires et exploitants de terre ou de bâtiment agricole à propos d'un bail rural.</p>	<p>TRIBUNAL CORRECTIONNEL</p> <p>Délits, passibles d'emprisonnement jusqu'à 10 ans et d'autres peines (amendes, travail d'intérêt général, interdictions diverses).</p>
	<p>TRIBUNAL DES AFFAIRES DE SECURITE SOCIALE (TASS)</p> <p>Litiges entre les organismes de sécurité sociale et les usagers (supprimé en janvier 2019).</p>	<p>TRIBUNAL DE POLICE</p> <p>Contraventions de 5^{ème} classe (classes 1 à 5, à compter du 1^{er} janvier 2013), passibles d'amendes.</p>

C. Les rapports entre les juridictions répressives et les juridictions civiles

Il est permis à ce stade de se demander pour quelle raison on ne parle pas d'**ordre juridictionnel répressif**, comme on parle d'ordre juridictionnel administratif et d'ordre juridictionnel judiciaire.

C'est que les liens entre les tribunaux civils et répressifs sont très étroits, ce qui empêche qu'on puisse les considérer comme véritablement autonomes l'un de l'autre.

Il existe ainsi un principe **d'unité des juridictions civiles et répressives**.

Ce principe trouve des illustrations à plusieurs niveaux :

- **Unité de personnel**

Le principe d'unité des juridictions civiles et pénales apparaît en premier lieu lorsque l'on examine de près la **composition des juridictions civiles et répressives** des 1^{er} et 2nd degrés : ainsi les magistrats sont-ils communs aux deux types de juridictions, et cela est vrai aussi bien pour ceux qui jugent (magistrats du siège) que pour ceux qui font valoir des observations au nom de la société et de l'intérêt général (Ministère public, ou magistrats du parquet : procureurs, substituts et avocats généraux).

Ce sont donc en principe les mêmes personnes qui jugent et conseillent, quelle que soit la matière civile ou répressive.

Remarque

La seule différence notable est que le Ministère public intervient toujours dans un procès pénal (car il s'agit avant tout de sanctionner une atteinte aux intérêts de la société). Il n'intervient pas systématiquement en matière civile (où il est davantage question d'arbitrer entre des intérêts privés).

- **Unité de lieu**

En regardant encore de plus près l'organisation judiciaire, on se rend compte que les juridictions répressives ne constituent **qu'une chambre particulière des juridictions civiles**.

Ainsi, le Tribunal de police, qui juge les contraventions, n'est rien d'autre que le tribunal judiciaire (ex-TGI) statuant au pénal.

De même, le Tribunal correctionnel, qui sanctionne les délits, est également une chambre du tribunal judiciaire (ex-TGI).

De plus, il existe dans toutes les Cours d'appel une **chambre correctionnelle** qui connaît des appels formés en matière pénale.

Enfin, les juridictions civiles et répressives sont toutes deux soumises à l'autorité de la Cour de cassation, qui, bien qu'elle soit composée de **différentes chambres** spécialisées, n'en reste pas moins unique.

- **Unité de règles ?**

La question est posée sur le mode interrogatif, et l'on connaît déjà les premiers éléments de réponse :

1. Ainsi on sait que les juridictions répressives sont principalement chargées d'appliquer le **droit pénal**, qui sanctionne les atteintes à l'ordre public, et qu'en principe les juridictions civiles appliquent le **droit civil** (au sens large), qui gouvernent les litiges entre particuliers. Les règles de droit appliquées par les deux juridictions sont donc *a priori* fondamentalement différentes.
2. Les **sanctions** sont également différentes : alors que les tribunaux répressifs sont habilités à condamner l'accusé à une amende et/ou à une peine de prison, les tribunaux civils peuvent uniquement condamner une des parties à payer à l'autre des dommages et intérêts.

Remarque

L'amende fixée par le tribunal répressif a uniquement une fonction de sanction, et ne viendra pas indemniser la victime, contrairement aux dommages et intérêts, qui doivent réparer le dommage subi. **Tandis que l'amende est versée à l'Etat, les dommages et intérêts sont attribués à la victime.**

3. Les règles de **procédure** sont également différentes :

La procédure est l'ensemble des règles à respecter pour la conduite d'un procès. Elles comprennent les règles relatives à l'organisation judiciaire, à la compétence, à l'instruction des procès, et à l'exécution des décisions. Ce sont en quelque sorte **les règles du jeu du procès**.

- La **procédure civile** est plutôt de type **accusatoire**, c'est-à-dire que le juge a globalement une attitude passive, et que c'est aux parties de conduire le procès, de solliciter les mesures d'instruction, de rechercher et d'apporter les preuves nécessaires au succès de leurs prétentions respectives. Le juge arbitre entre deux parties privées (généralement représentées par leurs avocats).
- Au contraire, la **procédure pénale** est principalement de type **inquisitoire**, au moins dans la phase d'instruction : le prévenu ou l'accusé est par principe présumé innocent, et le jugement est précédé d'une phase d'instruction au cours de laquelle le **juge d'instruction** doit rechercher les preuves de la culpabilité ou de l'innocence du suspect. La phase de

jugement est quant à elle plutôt de type accusatoire : Le juge pénal arbitre entre l'intérêt général - défendu par le ministère public - et le prévenu ou l'accusé - représenté par l'avocat de la défense.

4. Les tribunaux civils ne peuvent **jamais** faire application du droit pénal. Si, à l'occasion d'une affaire, un problème de droit pénal est soulevé, il se pose alors ce que l'on appelle une **question préjudicielle**, et le tribunal civil doit surseoir à statuer (i.e. suspendre sa décision) en attendant que le tribunal répressif se prononce sur ce point.

MAIS l'inverse n'est pas vrai : il a toujours été admis en droit français que les juridictions répressives sont en principe compétentes pour statuer sur les intérêts civils à l'occasion d'une infraction qui leur est soumise.

Exemple

Une altercation entre voisins. L'un frappe l'autre et le blesse. Il pourra être condamné par le juge répressif à une sanction pénale pour coups et blessures. Si la victime se constitue **partie civile**, le tribunal correctionnel pourra également lui octroyer des dommages et intérêts. Les juridictions répressives peuvent donc statuer *à la fois* sur l'action pénale et sur l'action civile.

En conclusion, si les règles de droit applicables ne sont pas les mêmes selon la juridiction que l'on considère, les liens entre les juridictions civiles et répressives sont suffisamment forts pour justifier que l'on parle d'unité des juridictions.

§3. Les juridictions du second degré : les cours d'appel

A. Définitions

L'appel est une voie de recours qui permet de déférer la décision rendue par un tribunal de première instance à une juridiction supérieure, appelée Cour d'appel, qui réexamine l'affaire en fait et en droit, puis confirme ou infirme (réforme) le jugement.

Remarque

Rappel : un tribunal (d'instance, de commerce) rend un jugement, une Cour (d'appel, de cassation) rend un arrêt. Si vous hésitez, utilisez le terme décision, qui n'est pas très précis mais reste adapté à toutes les situations.

Les Cours d'appel existent en application du principe du **double degré de juridiction**. Ce principe fondamental implique que tout plaideur a le droit de faire rejurer son affaire par une juridiction d'un degré supérieur habilitée à réformer la décision de première instance.

Ce principe n'existe cependant qu'à partir d'un certain **taux de ressort**

Exemple

Le Tribunal de commerce statue en premier et dernier ressort lorsque la demande n'excède pas 5 000 €.

Il découle de cette exigence du double degré de juridiction :

- que la Cour d'appel est susceptible de rejurer l'affaire en son entier (c'est ce qu'on appelle l'**effet dévolutif** de l'appel). Elle n'est cependant saisie que des points du jugement qui sont critiqués par l'appelant.
- que les parties ne peuvent pas former de demande nouvelle devant la Cour d'appel.

B. Composition et fonctionnement des cours d'appel

Il existe **36 Cours d'appel** (30 en métropole, 6 dans les départements et collectivités d'outre-mer) et un Tribunal supérieur d'appel (à St Pierre et Miquelon). La compétence territoriale de chaque Cour d'appel s'étend sur

plusieurs départements (de 2 à 4). La réforme de la carte judiciaire, qui ne souhaitait conserver qu'une Cour d'appel par région administrative (26), a suscité de fortes oppositions et a finalement été abandonnée.

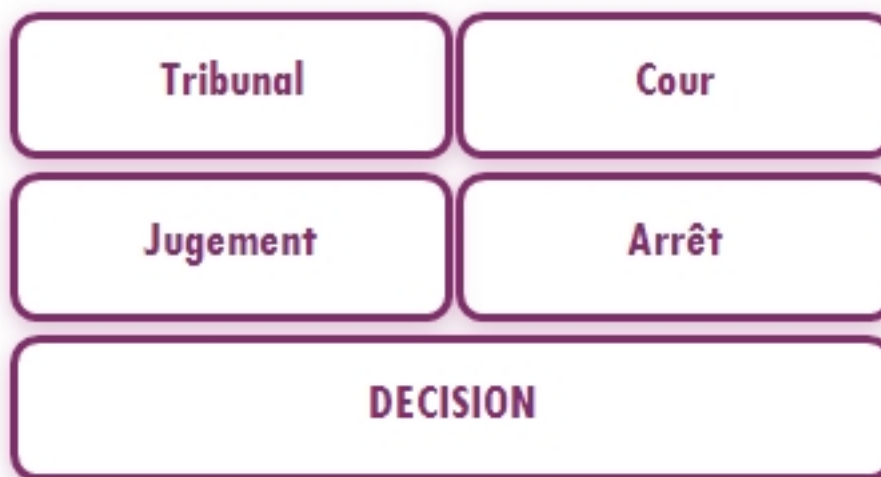
Les Cours d'appel sont composées de différentes chambres (civile, sociale, commerciale, pénale) spécialisées, qui peuvent donc statuer sur les appels formés contre les décisions de toutes les juridictions civiles et pénales de première instance de leur ressort.

Exception : les appels des décisions de cours d'assises sont examinés par une autre cour d'assises, autrement composée.

En général, les arrêts d'appel sont rendus par **3 magistrats** professionnels (un Président de chambre assisté de deux conseillers). Le Ministère public est représenté par un **procureur général** ou l'un de ses avocats généraux ou substituts généraux. Les affaires dites "en audience solennelle" sont rendues par cinq magistrats.

Exemple

Décision rendue par la Cour d'appel sur renvoi de la Cour de cassation, v. *infra* Le mécanisme du renvoi.



C. Effet suspensif de l'appel

En principe, pendant l'écoulement du délai d'appel, l'exécution de la décision de première instance est suspendue.

Il en est de même si l'une des parties exerce son droit de faire appel dans les délais : la décision sera suspendue jusqu'à ce que la Cour d'appel ait rendu son arrêt.

C'est ce que l'on appelle **l'effet suspensif de l'appel**. La partie qui a été condamnée en première instance n'a donc pas à s'exécuter tant que le délai d'appel n'est pas écoulé, ou, si l'appel est interjeté, tant que la Cour d'appel n'a pas rendu sa décision.

Il existe de nombreuses exceptions à ce principe.

Exemple

Si le juge de première instance a ordonné l'exécution provisoire de sa décision.

Dans certaines matières, pour des raisons pratiques, l'effet suspensif est modifié : en droit de la famille ou en droit des procédures collectives.

§4. La cassation

L'existence d'un second degré de juridiction (appel) permet de multiplier les chances que la justice soit bien rendue. Mais encore faut-il que **la justice soit rendue de la même façon** quelle que soit la juridiction. La promulgation d'un Code civil unique aurait manqué son objectif si chaque tribunal en faisait une interprétation personnelle. Pour éviter qu'un même litige soit traité différemment par la Cour d'appel de Paris et celle de Marseille (ou Lille, ou Toulouse...), la Cour de cassation a été instituée pour assurer une unité dans l'application des règles de droit.

A. Composition de la cour de cassation

L'article **L. 411-1** du Code de l'organisation judiciaire (COJ) énonce : « *Il y a, pour toute la République, une Cour de cassation.* »

La Cour de cassation, qui siège dans l'enceinte du Palais de justice à Paris (quai de l'Horloge, dans l'Île de la Cité), connaît donc de toutes les décisions rendues en dernier ressort par toutes les juridictions civiles ou répressives du territoire national.

Elle est composée de 6 chambres :

- **3 chambres civiles**, qui sont chacune spécialisées (en droit de la famille, en responsabilité civile et sécurité sociale, et droit immobilier) et qui ensemble connaissent de toutes les décisions rendues initialement par les Tribunaux judiciaires.
- Une **chambre sociale**, qui statue sur les décisions rendues en matière de droit du travail (Conseil des Prud'hommes)
- Une **chambre commerciale** compétente pour le droit commercial (Tribunal de commerce) ;
- Une **chambre criminelle**, qui connaît des décisions rendues par les juridictions répressives.

Chaque chambre comprend un président et plusieurs conseillers. Le parquet est représenté par un Procureur général, assisté d'avocats généraux.

- Si en principe les arrêts ne peuvent être rendus que lorsque 5 membres au moins sont présents, il peut arriver que les chambres statuent en **formation restreinte**, composée seulement de 3 magistrats (« *lorsque la solution s'impose* » nous dit l'article **L. 431-1** du COJ). Ces formations restreintes ont été instituées pour remédier à l'encombrement de la Cour.
- Lorsqu'une affaire pose une question relevant des attributions de différentes chambres, ou si la même question a reçu des réponses différentes dans les différentes chambres, la Cour de cassation se réunit en **Chambre mixte**, qui comprend les présidents et deux conseillers de chaque chambre concernée.
- Lorsque la Cour de cassation se réunit en **Assemblée plénière**, elle comprend tous les présidents, et un conseiller de chaque chambre.

Remarque

L'Assemblée plénière est réunie dans deux hypothèses :

- Lorsque l'affaire soulève une importante question juridique (i.e. une question de principe).
- Lorsque, après cassation d'un premier arrêt, la décision de renvoi est attaquée par les mêmes moyens (v. *infra*, le mécanisme du renvoi).

B. Rôle de la Cour de cassation

La Cour de cassation assure essentiellement le contrôle de l'application des loi par les juges du fond. Elle peut également être consultée *a priori* pour donner son avis aux juridictions du fond sur une question de droit particulière.

1. Le contrôle de l'application des lois

La principale mission de la Cour de cassation est de contrôler la bonne application des lois par les juridictions des 1^{er} et 2nd degrés. De ce fait, elle assure non seulement le respect des lois, mais aussi **l'unité d'interprétation de la loi** dans tout le territoire français.

La Cour de cassation contrôle ainsi le choix de la loi applicable, l'interprétation de cette loi par les juridictions du fond, et la motivation des décisions.

- Le contrôle du choix de la loi applicable.

Il peut arriver que le juge du fond se trompe sur la loi applicable au litige.

Exemple

Un vélo renverse un piéton. Si la Cour d'appel fait application de la loi du 5 juillet 1985 sur les accidents de la circulation (qui n'est applicable que lorsqu'est impliqué un véhicule terrestre à moteur), son arrêt risque d'être cassé pour violation de la loi.

- Le contrôle de l'interprétation de la loi.

Les lois ne peuvent pas prévoir toutes les situations humaines, et elles utilisent parfois un vocabulaire qui demande à être précisé, et interprété pour pouvoir être appliqué au cas d'espèce :

Exemple

L'article 3 de la loi du 5 juillet 1985 précitée dispose que les victimes d'un accident de circulation, à l'exception des conducteurs, doivent être indemnisées même si elles ont commis une faute (sauf si cette faute est une faute inexcusable). Les victimes d'accident de la circulation sont donc très favorisées, puisqu'elles sont systématiquement indemnisées. Mais ce régime favorable **ne s'applique pas au conducteur** du véhicule impliqué dans l'accident.

- La question s'est rapidement posée devant les tribunaux de savoir ce qu'on entendait par "conducteur". Par exemple, est-ce que celui qui a coupé le contact et est heurté par un autre véhicule alors qu'il est en train de descendre de son véhicule, doit toujours être regardé comme un conducteur ?

La réponse donnée par la 2^{ème} chambre civile de la Cour de cassation, est négative : la victime ne doit pas être considéré comme un conducteur, et doit donc bénéficier du régime protecteur de l'article 3 de la loi du 5 juillet 1985 (v. Cass. 2^{ème} civ., 31 mai 1995, *Bull. civ. II*, n° 162).

- La Cour de cassation indique ici comment il faut interpréter la loi, et cassera les arrêts ne respectant pas cette interprétation.

Le même travail d'interprétation a été accompli à propos de la notion de **faute inexcusable** (selon la jurisprudence c'est une « *faute d'une exceptionnelle gravité exposant son auteur sans raison valable à un danger dont il aurait dû avoir conscience* » : Cass. 2^{ème} civ., 20 juillet 1987, 10 arrêts, *GAJ civ.*, 12^{ème} éd., n° 233)

- Le contrôle de la motivation des décisions.

Il est nécessaire que les juges du fond (= 1^{ère} instance et Cour d'appel) donnent les motifs de leur décision, d'abord pour que les justiciables puissent la comprendre, ensuite pour que la Cour de cassation puisse effectuer son contrôle.

- Les juges sont ainsi tenus de **répondre aux conclusions** des parties.

Les conclusions sont l'ensemble des prétentions et arguments présentées à l'oral ou à l'écrit par les parties à un procès. Devant la Cour de cassation, la procédure est entièrement écrite (pas de plaidoiries). Les conclusions sont rédigées par des avocats spécialisés, que l'on appelle avocats aux Conseils.

Les juges doivent répondre à tous ces arguments, dès lors qu'ils sont suffisamment construits. A défaut, la décision sera cassée pour « défaut de réponse à conclusions ».

- Les juges du fond doivent en outre **vérifier que toutes les conditions d'application requises par la loi sont remplies** en l'espèce.

Exemple

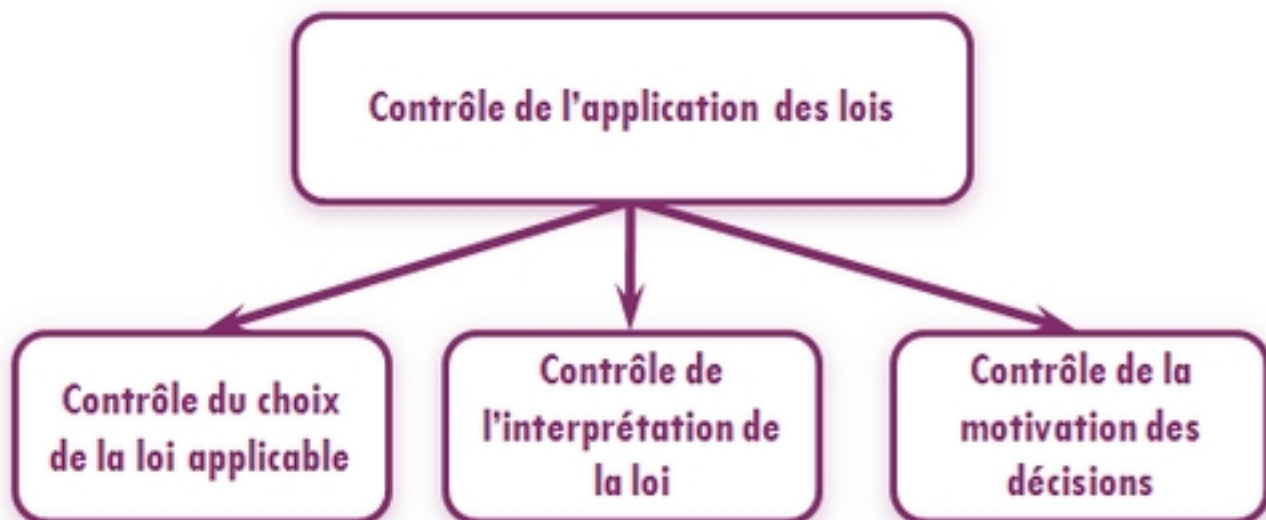
L'article 1382 anc. du Code civil, qui est l'un des articles les plus célèbres du Code (aujourd'hui remplacé par l'article 1240), dispose que « *tout fait quelconque de l'homme, qui cause à autrui un dommage, oblige celui par la faute duquel il est arrivé à le réparer* ». Pour qu'un individu A soit condamné à payer des dommages et intérêts à un individu B, il faut la réunion de trois conditions : une faute, un dommage, et un lien de causalité entre les deux.

La Cour d'appel qui se borne à constater que B a subi un dommage et que A a commis une faute, sera exposée à la censure de la Cour de cassation (même si au final sa décision est juste) car elle n'aura pas vérifié que c'est la faute de A qui est à l'origine du dommage subi par B (lien de causalité). La cassation sera ici encourue au motif d'un "défaut de base légale" (i.e. la Cour n'a pas donné de base légale à sa décision puisqu'elle n'a pas vérifié que toutes les conditions requises par la loi ont été remplies en l'espèce).

Voilà pour l'essentiel la mission de la Cour de cassation : contrôler l'application des lois par les tribunaux et assurer dans le même temps l'unité d'interprétation des lois.

Ce rôle principal s'exerce *a posteriori*, c'est-à-dire après que les juridictions des 1^{er} et 2nd degrés ont rendu leur décision.

Mais il arrive que la Cour de cassation intervienne **avant même** que la Cour d'appel ne se prononce, en lui donnant *a priori* un avis sur la façon dont la Cour d'appel doit juger. C'est la procédure de la saisine pour avis.



2. La saisine pour avis de la Cour de cassation

Un des problèmes majeurs du système juridictionnel français est celui de l'**encombrement des tribunaux** : un nombre toujours croissant d'affaires est porté devant les tribunaux, alors que le nombre de magistrats et les moyens de la justice en général sont insuffisants et n'augmentent pas en proportion. La Cour de cassation n'échappe pas à ce problème, et il fallait en moyenne 20 mois pour qu'un pourvoi en cassation aboutisse à un arrêt de rejet ou de cassation (chiffres 2001). On a vu des affaires qui, de pourvoi en renvoi, duraient plus de 10 ans.

Pour limiter le nombre de pourvois on a institué (outre le système de la formation restreinte) un mécanisme de **consultation préalable** de la Cour de cassation par les juridictions du fond (1^{er} et second degré). La loi du 15 mai 1991 a ainsi permis à ces juridictions de saisir la Cour de cassation dès qu'elles sont confrontées à une question de droit nouvelle ou présentant des difficultés sérieuses. Pour éviter que sa décision ne soit frappée d'un pourvoi, la juridiction pose la question d'interprétation à la Cour de cassation, et sursoit à statuer (i.e. il suspend sa décision) jusqu'à réception de l'avis, ou expiration d'un délai de trois mois.

L'avis rendu par la Cour de cassation **ne lie pas le juge du fond**. Mais si il respecte cet avis, il est clair que les plaideurs seront moins tentés de faire un pourvoi en cassation contre une décision qui est par hypothèse conforme à la politique de la Cour de cassation. En effet le pourvoi est *a priori* voué à l'échec.

C. Le mécanisme du renvoi

Exemple

Reprenons l'exemple développé au début de la leçon n° 2 :

Mme X veut divorcer. M. X ne le veut pas. La Cour d'appel estime que c'est Mme X qui a trompé son mari, qu'elle est donc fautive, et prononce le divorce aux torts exclusifs de l'épouse.

M. X forme un pourvoi en cassation, et la Cour de cassation casse l'arrêt de la Cour d'appel au motif que celle-ci a violé l'[article 245](#) du Code civil. La Cour de cassation, qui n'est pas un 3^{ème} degré de juridiction, renvoie l'affaire devant une autre Cour d'appel, appelée Cour de renvoi, pour que l'affaire soit à nouveau jugée en **fait et en droit**.

A ce stade, la Cour d'appel de renvoi **n'est en principe pas liée** par la décision de la Cour de cassation (sauf si celle-ci a statué en Assemblée plénière sur une question majeure). La Cour d'appel va donc réexaminer l'affaire en fait et en droit, et rendre sa décision, en toute indépendance.

- Si la Cour d'appel de renvoi (appelons-la la Cour d'appel B) suit la solution préconisée par la Cour de cassation, et prononce le divorce aux torts partagés, **l'affaire est terminée**.
- Si au contraire la Cour d'appel B reprend la même solution que la Cour d'appel A, alors **un nouveau pourvoi en cassation** est possible.

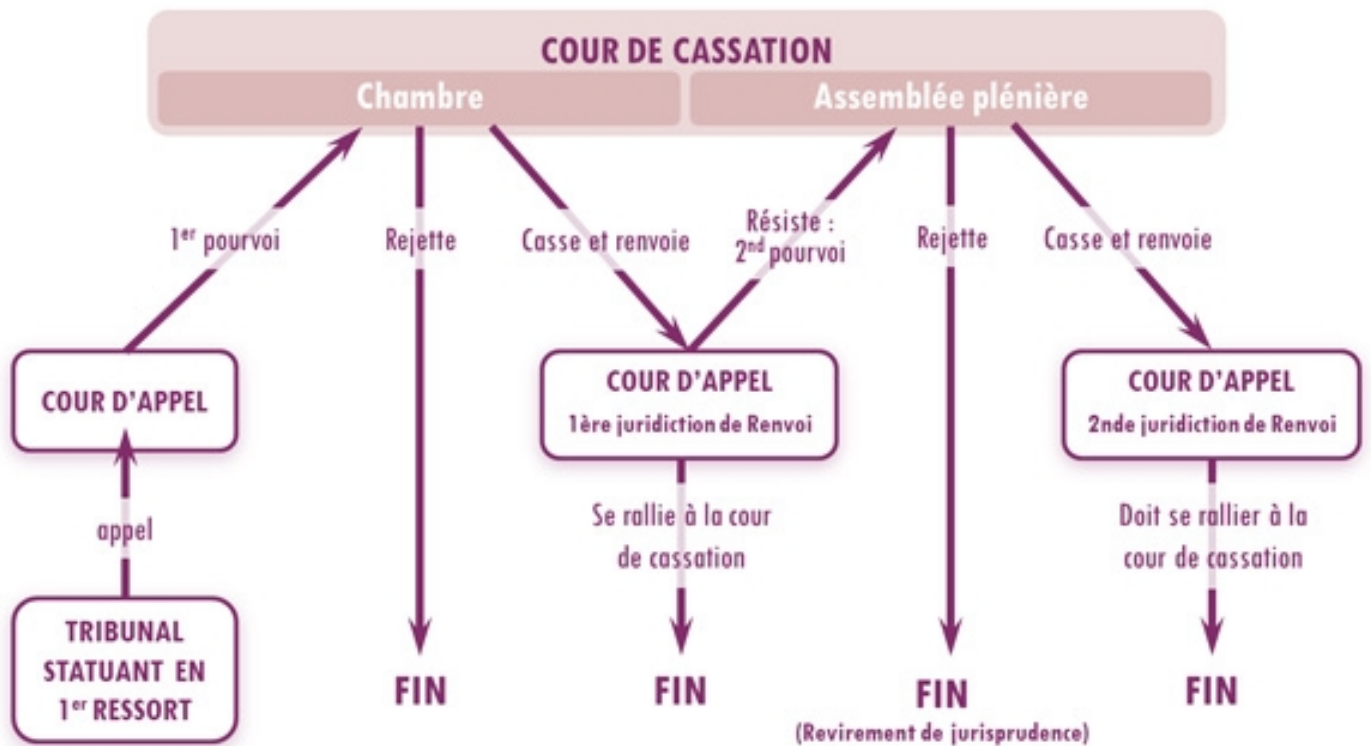
La Cour de cassation se réunit alors en **Assemblée plénière**, qui comprend les présidents et deux conseillers de toutes les chambres.

- Si la Cour de cassation **casse** une nouvelle fois l'arrêt B, elle renvoie devant une troisième Cour d'appel, qui elle sera **tenue** de suivre la solution préconisée par la Cour de cassation. **L'affaire est terminée**.
- Si au contraire la Cour de cassation **rejette le pourvoi**, il n'y a pas de renvoi. L'affaire est terminée, **mais il s'est passé quelque chose de notable** : entre le premier pourvoi et le second, la Cour de cassation s'est contredite. Elle a en effet d'abord réfuté la solution préconisée par A, et ensuite approuvé cette même solution.

Remarque

Il s'est passé ici ce qu'on appelle un **revirement de jurisprudence** : la Cour de cassation a modifié sa façon de raisonner, ou sa façon d'interpréter telle ou telle loi (en l'occurrence l'[article 245](#) du Code civil). Ce phénomène est important, nous y reviendrons lorsque nous étudierons les sources du droit.

Voilà pour l'essentiel en ce qui concerne l'ordre juridictionnel judiciaire. Vous ne pourrez pas comprendre le mode de formation du droit, et vous ne saurez pas lire un arrêt d'appel ou de Cour de cassation si vous n'avez pas assimilé ces règles élémentaires de l'organisation juridictionnelle.



Le mécanisme du renvoi (procédure ordinaire)

En savoir plus : Lecture d'une décision de justice

Toutes les décisions judiciaires ne sont pas construites de la même façon. Leur structure commande la façon dont devra être élaborée la fiche d'arrêt (ou fiche de jurisprudence) :

I- Toutes les décisions des juges du fond (= 1^{ère} instance et Cour d'appel) sont construites selon un schéma unique, retraçant à la fois les faits et le droit :

1. les faits,
2. la procédure (= ce qu'a décidé la juridiction précédente),
3. l'exposé des demandes des parties (demandeur et défendeur),
4. les moyens (= arguments) proposés au soutien des demandes,
5. les motifs de la décision de la juridiction,
6. le dispositif (= la solution).

II- La décision de la Cour de cassation se présente de façon différente : la Cour tient pour acquis les faits retenus par les juges du fond, et veille seulement à l'application de la loi.

A - L'arrêt de cassation doit justifier la censure de l'arrêt d'appel qui lui est soumis. Il se présente généralement ainsi :

1. Visa (= texte qui sert de référence à la décision).
2. Chapeau (= règle de droit applicable à l'espèce).
3. Enoncé des faits retenus par la Cour d'appel.
4. Examen de l'argumentation et de la solution retenue par la Cour d'appel.
5. Motifs de la cassation.
6. Dispositif (« *Par ces motifs, casse et annule, et renvoie devant la Cour d'appel de ...* »).

L'arrêt de cassation se présente donc comme un "dialogue" entre la Cour d'appel et la Cour de cassation, celle-ci justifiant la censure du premier arrêt. Le moyen de cassation n'apparaît pas de façon explicite.

Exemple

Ch. mixte, 27 février 1970, Arrêt Dangereux, *D.* 1970, p. 201 ; *RTD civ.* 1970, p. 353, obs. Durry.

« LA COUR : Sur le moyen unique (1) Vu l'art. 1382 du C. civ. (2) Attendu que ce texte ordonnant que l'auteur de tout fait ayant causé un dommage à autrui sera tenu de le réparer, n'exige pas, en cas de décès, l'existence d'un lien de droit entre le défunt et le demandeur en indemnisation (3) Attendu que l'arrêt attaqué, statuant sur la demande de la dame Gaudras en réparation du préjudice résultant pour elle de la mort de son concubin Paillette, tué dans un accident de la circulation, dont Dangereux a été jugé responsable, (4) a infirmé le jugement de 1^{ère} instance qui avait fait droit à cette demande en retenant que ce concubinage offrait des garanties de stabilité et ne présentait pas de caractère délictueux, et a débouté ladite dame Gaudras de son action, au seul motif que le concubinage ne crée pas de droit entre les concubins, ni à leur profit ni vis-à-vis des tiers (5) Qu'en subordonnant ainsi l'application de l'article 1382 à une condition qu'il ne contient pas, la Cour d'appel a violé le texte susvisé ;

(6) Par ces motifs, casse l'arrêt de la Cour d'appel de et renvoie devant la Cour d'appel de Reims. »

B- L'arrêt de rejet doit justifier le rejet du pourvoi. Il doit donc **examiner chacun des moyens** :

1. Pas de visa.
2. Rappel des faits retenus par la Cour d'appel, et solution de l'arrêt critiqué.
3. Moyens invoqués par le pourvoi, et contenant une critique de l'arrêt d'appel (commence par ces termes : « *alors que, d'une part... alors que d'autre part...* » etc.).
4. Réfutation du ou des moyens par la Cour de cassation (commence par ces termes : « *mais attendu que* »).
5. Motifs du rejet.
6. Dispositif (« *Par ces motifs : rejette le pourvoi formé contre l'arrêt...* »).

L'arrêt de cassation se présente donc comme un "dialogue" entre le pourvoi et la Cour de cassation, celle-ci justifiant le rejet de celui-là.

Exemple

Cass. civ. 2^{ème}, 25 janvier 1978, *Bull. civ.* II, n° 23.

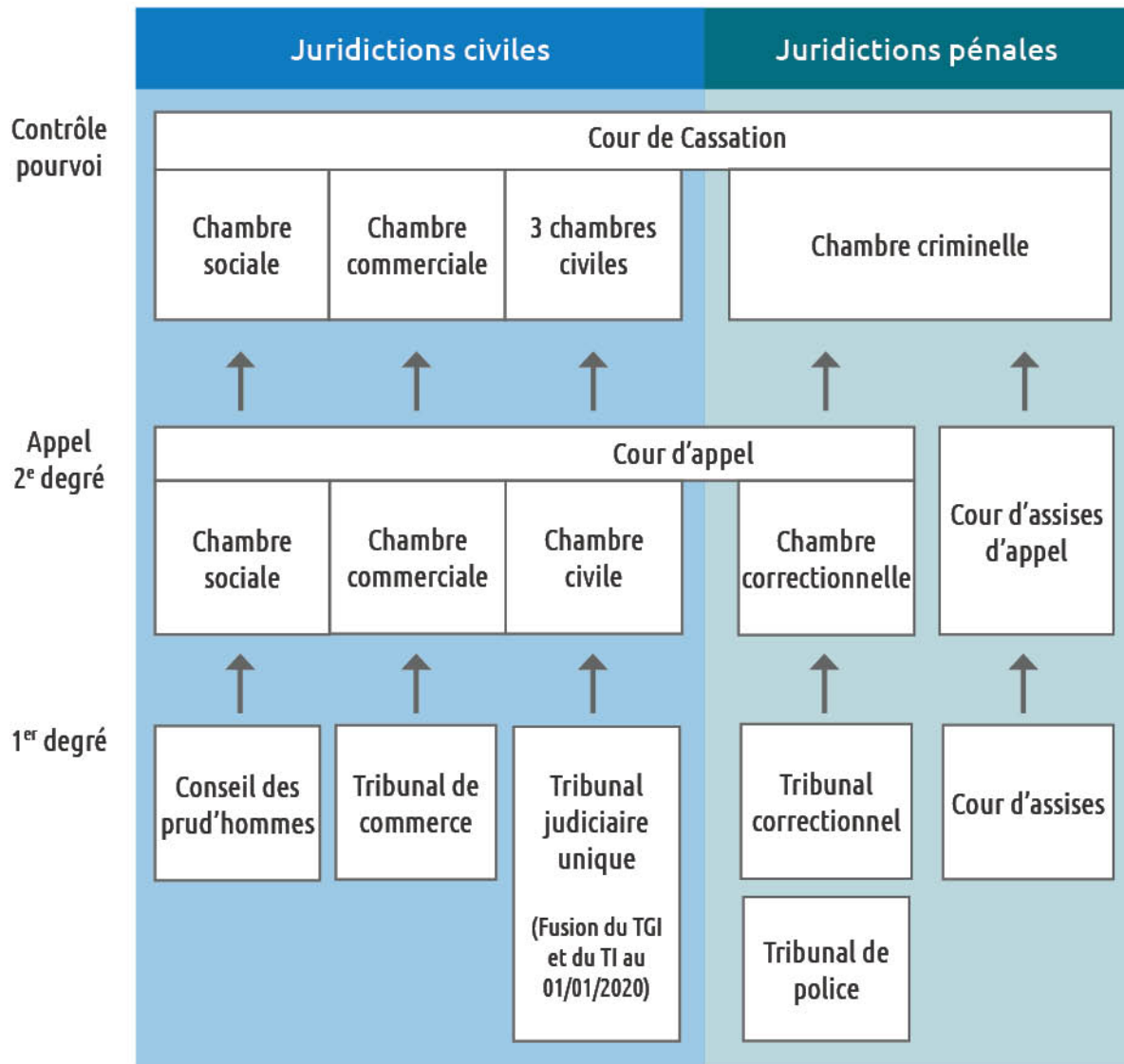
« Sur le moyen unique : (2) Attendu, selon l'arrêt infirmatif attaqué, que dame Cargolès fut mordue par le chien de Mougribas, dans la propriété de dame Dejean, à laquelle celui-ci avait été confié ; qu'elle a demandé réparation de son préjudice à Mougribas et à son assureur, la Compagnie l'Équité ;

Attendu que dame Cargolès fait grief à la Cour d'appel de l'avoir déboutée (3) alors que les constatations de l'arrêt ne permettaient pas d'établir la faute irrésistible et imprévisible de la victime, de nature à exonérer le propriétaire de l'animal – la Cour d'appel n'ayant pas relevé que l'accès de la villa eût été interdite, ni que la victime n'eût pas pu se croire autorisée à pénétrer dans ladite villa ;

(4) Mais attendu que l'arrêt relève que dame Cargolès, qui faisait du colportage, et à qui dame Dejean n'avait pas ouvert le portail, profita de ce que celle-ci avait le dos tourné, pour s'introduire dans le jardin clôturé de la villa, bien qu'un écriteau « Chien méchant » s'y trouvât apposé et que le chien-loup de Mougribas fût en liberté et aboyât ; (5) Que de ces constatations et énonciations, la Cour d'appel a pu déclarer que dame Cargolès avait commis une imprudence que le gardien du chien ne pouvait ni prévoir ni empêcher, exonérant entièrement Mougribas de la responsabilité par lui encourue par application de l'article 1385 du Code civil ;

(6) PAR CES MOTIFS : REJETTE le pourvoi formé contre l'arrêt rendu le 28 mai 1976 par la Cour d'appel de Toulouse. »

L'ordre juridictionnel judiciaire



Source : UNJF

Section 2. L'ordre juridictionnel administratif

Les juridictions administratives jugent les litiges opposant une personne privée à l'État, à une collectivité territoriale, à un établissement public ou à un organisme privé chargé d'une mission de service public, ainsi que les litiges opposant entre elles deux personnes publiques.

Depuis que la **loi des 16-24 août 1790** a posé le principe de séparation des pouvoirs, et que ce principe a été étendu aux juridictions, un ordre spécifique s'est peu à peu constitué pour juger l'action administrative. Entre 1790 et 1872, c'est l'administration elle-même qui s'est chargée de cette tâche, en vertu de l'adage qui voulait que "juger l'administration, c'est encore administrer". En cas de litige avec l'administration, l'administré n'avait donc que la possibilité d'exercer un recours hiérarchique auprès du supérieur de l'auteur de l'acte incriminé.

Le **Conseil d'Etat**, institué par la Constitution du 22 frimaire An VIII (1799), n'a au départ qu'un rôle de conseiller du Chef de l'Etat, mais acquiert peu à peu son autonomie et se voit investi en 1872 de la tâche de juger "au nom du Peuple Français".

D'un système de "justice retenue", on est passé à un système de "justice déléguée". La même année a été créé le **Tribunal des conflits**, chargé de répartir le contentieux entre l'ordre judiciaire et l'ordre administratif.

Lorsqu'après avoir étudié l'ordre judiciaire on s'intéresse aux juridictions administratives, on constate rapidement que ce ne sont plus du tout les mêmes affaires, ni les mêmes juges, ni les mêmes procédures, ni les mêmes règles applicables : l'ordre judiciaire et l'ordre administratif sont deux ordres structurellement et fonctionnellement distincts.

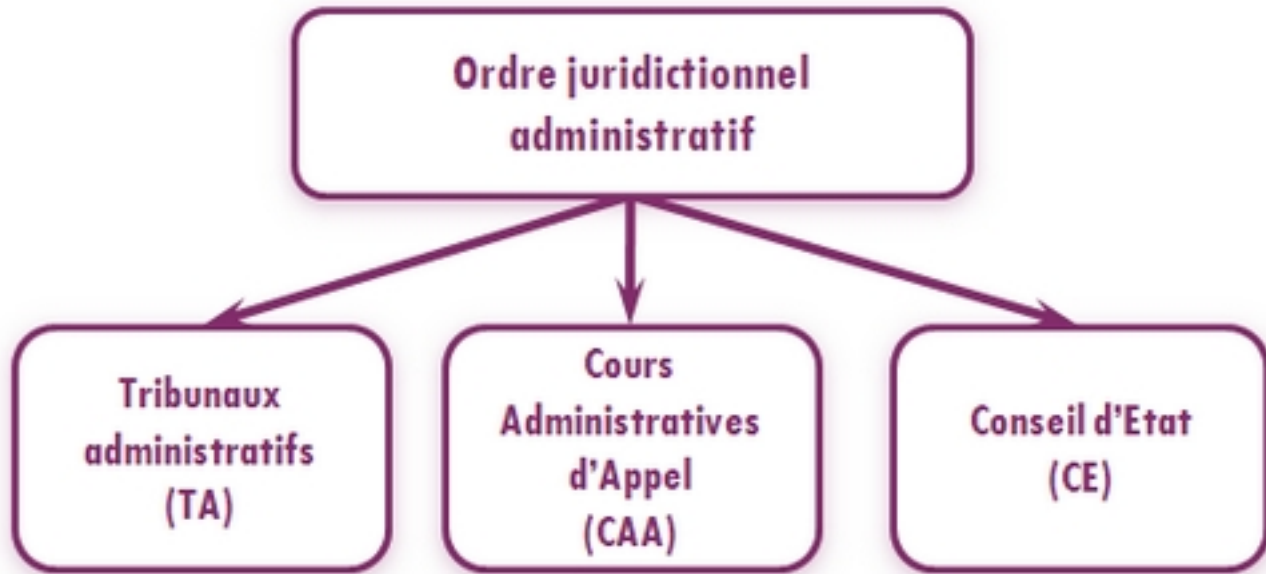
La principale similitude réside dans la **hiérarchie des cours et tribunaux**. Ainsi trouve-t-on au premier degré des tribunaux administratifs, des Cours administratives d'appel au 2nd degré, et un Conseil d'Etat qui chapeaute le tout, et fait office de Cour Suprême. Mais la comparaison s'arrête là, car, d'une part, le Conseil d'Etat ne se contente pas d'être une autorité juridictionnelle, et exerce aussi d'importantes attributions administratives ; d'autre part, il apparaît que le Conseil d'Etat n'est pas seulement juge de cassation : il peut également être juge d'appel, et même, dans certains cas, juge de première instance.

Remarque

A noter qu'il existe de **nombreuses juridictions administratives spécialisées** : la Cour des Comptes, la Cour de discipline financière et budgétaire, la Commission centrale d'aide sociale, le Conseil national de l'enseignement supérieur et de la recherche, etc.

En savoir plus : Le contentieux administratif

On oppose traditionnellement le contentieux de l'annulation, qui permet, par un recours en excès de pouvoir, de demander l'annulation des décisions de la puissance publique, et le plein contentieux (ou contentieux de pleine juridiction) qui permet au juge de prononcer non seulement des annulations, mais aussi des condamnations pécuniaires contre l'administration (par exemple pour réparer un préjudice.)



§1. Les tribunaux administratifs (TA)

Ils ont été institués officiellement en 1953. Ils sont les héritiers des Conseils de préfecture, créés en 1799 par Napoléon en même temps que le Conseil d'Etat.

Les tribunaux administratifs sont **juges de droit commun** du contentieux administratif en premier ressort, c'est-à-dire qu'ils sont compétents pour **toutes les contestations** dirigées contre les actes et décisions de l'administration, à l'exception des affaires spécialement attribuées à d'autres juridictions administratives (par ex. le Conseil d'Etat).

Exemple

Le tribunal administratif va examiner les recours contre les actes d'un département ou d'une commune (ex : refus d'un permis de construire), ainsi que les actions en responsabilité dirigées contre les services publics administratifs, et les contestations portant sur un contrat administratif (ex : marché de travaux publics).

Le tribunal administratif est également juge du contentieux :

- des élections cantonales et municipales,
- de la police des étrangers (ex : refus d'un titre de séjour),
- de la fonction publique,
- des impôts directs.

Il existe 42 tribunaux administratifs, répartis sur la métropole (31) et les collectivités d'outremer (11).

S'agissant de la **compétence territoriale**, le conflit est en principe porté devant le tribunal administratif dans le ressort duquel se trouve l'autorité qui a pris la décision attaquée ou a signé le contrat litigieux. Cela explique qu'il y ait 5 T.A. en Ile-de-France, et qu'ils soient particulièrement encombrés.

Les jugements rendus par les tribunaux administratifs sont susceptibles d'appel.

§2. Les Cours administratives d'appel (CAA)

Les Cours administratives d'appel (CAA) ont été créées en 1989, pour alléger la tâche du Conseil d'Etat qui était initialement investi des recours contre les décisions des tribunaux administratifs.

Les CAA sont les **juridictions d'appel de droit commun** pour les jugements des tribunaux administratifs situés dans leur ressort géographique. Cette compétence est toutefois **partagée avec le Conseil d'Etat** (v. *infra* § 3).

Il existe en France neuf Cours administratives d'appel. Elles sont présidées par un Conseiller d'Etat (i.e. membre du Conseil d'Etat) et elles statuent en formation collégiale (trois conseillers minimum).

En savoir plus : Les magistrats des CAA

Contrairement aux magistrats judiciaires, les magistrats de l'ordre administratifs sont divisés, répartis en plusieurs corps plus ou moins cloisonnés.

Ainsi les magistrats des Cours administratives d'appel appartiennent au même corps que les magistrats des tribunaux administratifs : recrutés à l'Ecole nationale d'administration (ENA) ou sur concours externe. Ils sont fonctionnaires de l'Etat, et bénéficient du principe d'**indépendance des magistrats** : ils sont "inamovibles", c'est-à-dire qu'ils ne peuvent recevoir de nouvelle affectation sans leur consentement.

Les arrêts rendus par les Cours administratives d'appel peuvent être frappés d'un recours en cassation devant le Conseil d'Etat.

§3. Le Conseil d'État (CE)

A l'instar de la Cour de cassation dans l'ordre judiciaire, le Conseil d'Etat est **la juridiction suprême** dans l'ordre administratif. Mais le Conseil d'Etat n'est pas seulement un juge : depuis sa création en 1799, il est aussi (et même : surtout) un **conseiller de l'exécutif**. Ainsi le Conseil d'Etat est-il obligatoirement consulté par le gouvernement sur les projets de lois et d'ordonnances, ainsi que sur certains projets de décrets, et il émet des rapports et avis sur toutes questions juridiques de son ressort.

Si l'on s'intéresse uniquement à sa fonction juridictionnelle, on voit que le Conseil d'Etat peut intervenir à différents niveaux :

- il est principalement juge de cassation, et assure ainsi l'harmonie des décisions de l'ordre administratif ,
- il est également juge d'appel, pour le contentieux de la légalité et celui des élections cantonales et municipales,
- le Conseil d'Etat peut même intervenir en tant que juge de première instance, en premier et dernier ressort pour les affaires les plus importantes, ou dont le champ d'application s'étend au-delà du ressort d'un tribunal (par ex. recours contre un décret pris par le Président de la République ou le Premier ministre).

Remarque

Dans ces cas, les justiciables sont privés du bénéfice du double degré de juridiction.

Cette curieuse répartition des compétences s'explique par le fait que le rôle juridictionnel du Conseil d'Etat a **continuellement évolué** depuis 1872 : alors qu'il était initialement compétent à tous les niveaux de procédure, la création en 1953 des tribunaux administratifs et celle des cours administratives d'appel en 1989 lui a permis de déléguer progressivement une grande partie de ses compétence originelles, sans pour autant s'en départir complètement.

En savoir plus : La cassation en matière administrative

Il existe un particularisme de la cassation administrative par rapport à la cassation judiciaire :

1- Ainsi, un **mécanisme de filtrage** des recours devant le Conseil d'Etat a été mis en place en 1987, qui permet d'écartier 60 % des recours, dès lors qu'ils sont irrecevables ou qu'ils ne sont fondés sur aucun moyen

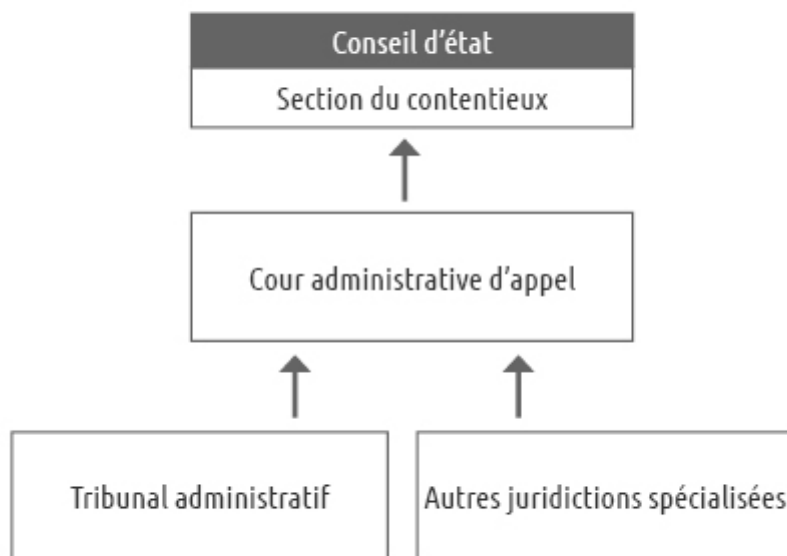
sérieux. Ce système est plus efficace que le mécanisme de la "formation restreinte" adoptée par la Cour de cassation, qui ne fait qu'autoriser un mécanisme allégé de jugement, et non une sélection des pourvois.

2- Après une cassation, la loi permet au Conseil d'Etat de « régler l'affaire au fond si l'intérêt d'une bonne administration de la justice le justifie » (art. L. 821-2 Code de la justice administrative). Ainsi, plutôt que de renvoyer l'affaire devant une Cour d'appel administrative, le Conseil d'Etat peut donc **rejuger l'affaire au fond**.

3- L'étendue du contrôle exercé par le Conseil d'Etat est plus grande que celui de la Cour de cassation. Ainsi le Conseil d'Etat se reconnaît-il le droit de contrôler **l'exactitude matérielle des faits**, tandis que la Cour de cassation se cantonne au strict contrôle du droit.

4- En cas de renvoi, la juridiction saisie **est tenue de respecter** le point tranché par le Conseil d'Etat (alors que la première Cour d'appel de renvoi peut résister à la doctrine de la Cour de cassation, v. *supra* le Mécanisme du renvoi).

L'ordre juridictionnel administratif



Source : UNJF

Section 3. Le Tribunal des conflits

Créé en 1848, le Tribunal des conflits, est chargé de trancher **les conflits de compétence** entre les deux ordres juridictionnels judiciaire et administratif.

Nous avons vu que la frontière entre les deux principales matières du droit n'est pas parfaitement définie, et il peut exister un **conflit négatif** (aucun des ordres juridictionnels ne s'estime compétent) ou **positif** (le juge judiciaire s'estime compétent, mais le Préfet de département estime le contraire). Dans ces cas, le Tribunal des conflits, saisi par une des juridictions en concurrence, va déterminer l'ordre juridictionnel compétent.

Le Tribunal des conflits peut même **statuer au fond**, lorsque les deux ordres se sont prononcés par des décisions inconciliables, ce qui aboutit à un déni de justice. Dans ce cas, le Tribunal des conflits va trancher lui-même le litige.

Exemple

Affaire Rosay, T. confl., 8 mai 1933, *Rec. CEP*. 1236 : M. Rosay avait été gravement blessé dans une collision entre le véhicule privé dans lequel il se trouvait et un véhicule militaire. Il avait d'abord intenté une action en dommages et intérêts devant le juge judiciaire. Estimant que l'accident avait été causé par le véhicule militaire, le juge judiciaire déclara que le litige relevait du juge administratif. Saisi à son tour, le juge administratif a estimé que la faute provenait du véhicule privé. Le Tribunal des conflits, saisi par le particulier, a lui-même tranché le conflit.

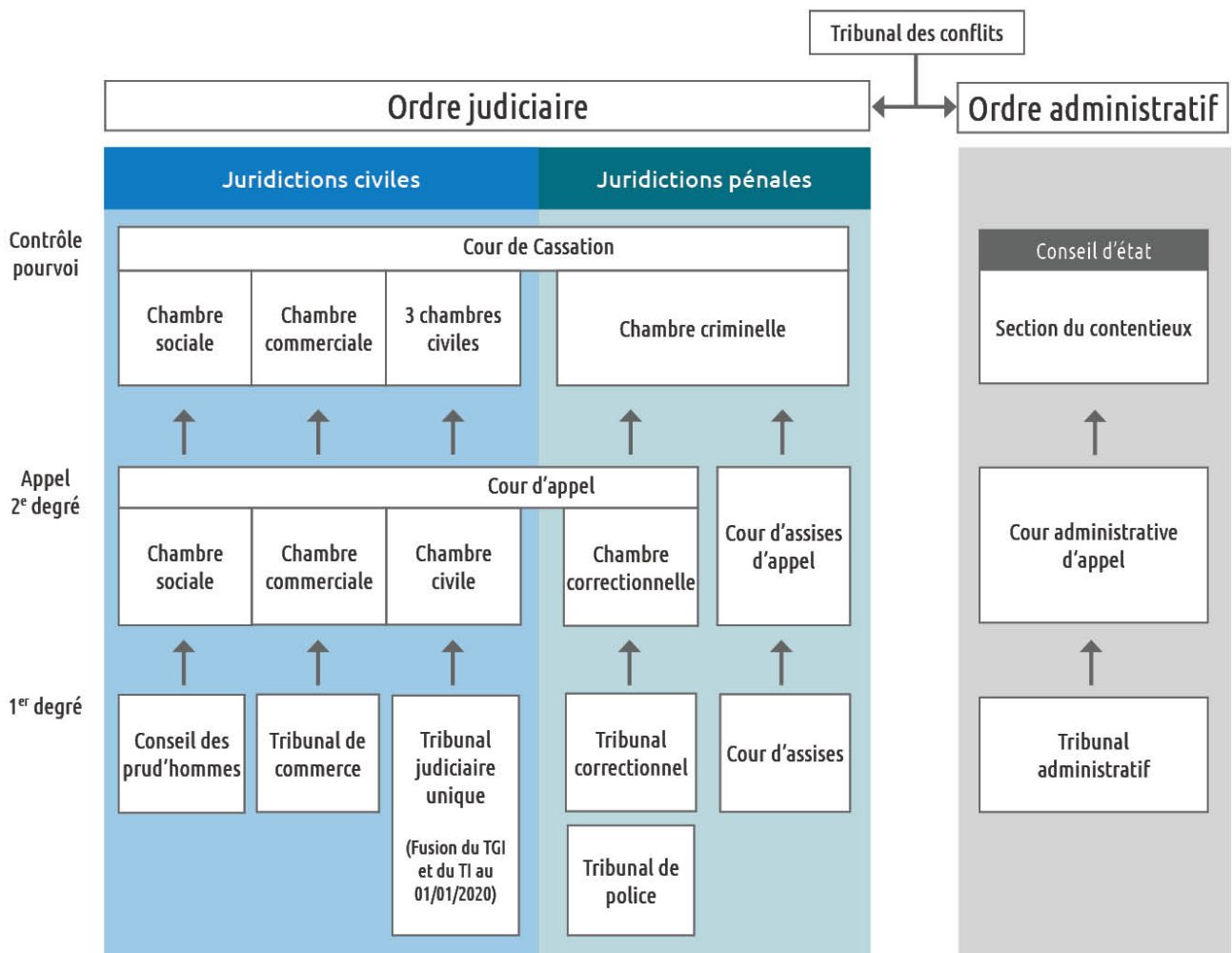
Le Tribunal des conflits est composé à parité de magistrats du Conseil d'Etat et de la Cour de cassation, élus tous les trois ans et rééligibles deux fois (v. décret n° [2015-233](#) du 27 février 2015). Il rend une cinquantaine de décisions par an.

Cette longue introduction générale avait pour but de vous donner les premiers éléments nécessaires à la compréhension des chapitres qui vont suivre, et de l'ensemble de la matière juridique.

Il est nécessaire, avant de continuer le cours, de bien retenir les points fondamentaux de l'organisation judiciaire, d'apprendre les tableaux et de comprendre à quoi ils correspondent.

Sachez que nous nous intéresserons surtout au droit privé, et particulièrement au droit civil, avec quelques incursions, quand cela sera nécessaire, en droit commercial et en droit du travail (qui sont d'autres branches du droit privé), ainsi qu'en droit public.

L'organisation juridictionnelle française



Source : UNJF